



РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КОШ-
АГАЧСКИЙ РАЙОН» АДМИНИСТРАЦИЯ

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКА
МУНИЦИПАЛ ТӨЗӨЛМӨ
КОШ-АГАШ АЙМАК
АДМИНИСТРАЦИЯЗЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ҮӨП

от 21 августа 2012 год № 119
с. Кош-Агач

**ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КОШ-АГАЧСКИЙ РАЙОН»
НА 2013 - 2015 ГОДЫ**

В целях реализации бюджетного процесса в муниципальном образовании «Кош-Агачский район», в соответствии с решением районного Совета депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» от 27 мая 2011 года N 19-4 "Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кош-Агачский район» администрация муниципального образования «Кош-Агачский район» постановляет:

1. Утвердить прилагаемые **Основные направления** бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кош-Агачский район» на 2013 - 2015 годы (далее - Основные направления).

2. Субъектам бюджетного планирования муниципального образования «Кош-Агачский район» осуществлять планирование своих бюджетов в соответствии с **Основными направлениями**.

3. Финансовому отделу администрации МО «Кош-Агачский район» (Левина Н.Ю.) при формировании проекта бюджета муниципального образования «Кош-Агачский район» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов руководствоваться **Основными направлениями**.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления сельских поселений муниципального образования «Кош-Агачский район» при формировании местных бюджетов руководствоваться **Основными направлениями**.

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

И.о главы администрации
МО «Кош-Агачский район»

А.К.Нурсолтанов

Одобрены
Постановлением Администрации
МО «Кош-Агачский район»
№119 от «21» августа 2012г

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МО «КОШ-АГАЧСКИЙ РАЙОН»
НА 2013 - 2015 ГОДЫ

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Кош-Агачский район» на 2013 - 2015 годы (далее также - Основные направления) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением районного Совета депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» от 27 мая 2011 года N 19-4 "Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кош-Агачский район»».

При разработке Основных направлений учтены положения следующих правовых актов:

Бюджетного послания Президента Российской Федерации от 28 июня 2012 года "О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах";

Федерального закона от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений";

Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, одобренных 2 мая 2012 года Правительством Российской Федерации;

Основных направлений бюджетной политики на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденных Министерством финансов Российской Федерации;

Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2013-2015 годы, утвержденных Правительством Республики Алтай;

Закона Республики Алтай от 27 июля 2005 года N 54-РЗ "О межбюджетных трансфертах в Республике Алтай";

распоряжения Правительства Республики Алтай от 28 апреля 2012 года N 256-р "Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Алтай и муниципальных образований в Республике Алтай на 2012 - 2015 годы".

При реализации Основных направлений учитываются иные правовые акты, регулирующие правоотношения в рассматриваемой сфере деятельности.

Большинство задач, предусмотренных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики МО «Кош-Агачский район» в предыдущий период, сохраняют свою актуальность на 2013 - 2015 годы и будут направлены на обеспечение долгосрочной сбалансированности и

устойчивости бюджетной системы.

Сохраняются приоритеты в области налоговой политики - это создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей рост налогооблагаемой базы в среднесрочной и долгосрочной перспективе, а также выполнение Плана мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет МО «Кош-Агачский район» на 2012 год, утвержденного распоряжением Администрации МО «Кош-Агачский район» от 01 февраля 2012 года N 17.

С учетом необходимости обеспечения бюджетной сбалансированности будут приниматься меры, направленные на увеличение доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Кош-Агачский район». Основными источниками роста налоговых поступлений могут стать как изменения в налоговом законодательстве Российской Федерации (повышение налоговых ставок, изменение порядка исчисления и уплаты отдельных налогов), так и принятие мер в области налогового администрирования. Отдельным направлением налоговой политики Российской Федерации в плановом периоде предусматривается проведение на федеральном уровне работы по оптимизации налоговых льгот и освобождений, а также ликвидация имеющихся возможностей для уклонения от налогообложения, что соответственно будет способствовать повышению доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Кош-Агачский район».

В части мер налогового стимулирования ожидается внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, в частности по следующим направлениям:

поддержка инвестиций и развития человеческого капитала (изменения в части налогообложения доходов физических лиц);

совершенствование специальных налоговых режимов для малого бизнеса (с 1 января 2013 года будет введена патентная система налогообложения для индивидуальных предпринимателей, которая будет выделена в виде самостоятельной главы **части второй** Налогового кодекса Российской Федерации);

сохранение тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование (начиная с 1 января 2014 года предполагается сохранение тарифа страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации на уровне 2013 года - в отношении большинства плательщиков - 30 процентов и неперсонифицированного тарифа - 10 процентов сверх установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации).

В части мер, предусматривающих повышение доходов бюджетной системы Российской Федерации, планируется внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах по следующим направлениям:

а) акцизное налогообложение. В отношении алкогольной продукции

предусматривается сохранение уровня ставок акцизов в 2013 и 2014 годах в размерах, предусмотренных законодательством о налогах и сборах. Изменение ставок акциза будет осуществляться в 2015 году. Ставки акцизов на моторное топливо и прочие подакцизные товары в 2013 и 2014 годах будут сохранены на уровне, определенном Налоговым кодексом Российской Федерации, а в 2015 году - повышены на 10% по отношению к ставкам 2014 года в отношении моторного топлива 4 и 5 экологических классов и на 20% в отношении моторного топлива прочих экологических классов;

б) введение налога на недвижимость. Сроки введения данного налога напрямую зависят от сроков завершения оценки капитального строительства в Российской Федерации, поскольку определение наиболее эффективных налоговых ставок по налогу на недвижимое имущество, а также установление конкретных размеров налоговых вычетов возможно только после окончания формирования налоговой базы - кадастровой стоимости объектов недвижимости. В соответствии с Планом реализации мероприятий, обеспечивающих введение на территории Российской Федерации налога на недвижимое имущество, оценка всех объектов капитального строительства в Российской Федерации должна быть завершена в 2012 году;

в) сокращение неэффективных налоговых льгот и освобождений;

г) совершенствование налога на прибыль организаций;

д) совершенствование налогового администрирования.

Формирование доходов бюджета муниципального образования «Кош-Агачский район» будет находиться в прямой зависимости от предстоящих изменений законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, реальной оценки макроэкономических показателей, фактической ситуации, складывающейся с поступлением доходов, и достижения показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Кош-Агачский район».

В среднесрочной перспективе также необходимо осуществление следующих мер, направленных на расширение налогового потенциала и увеличение доходной базы консолидированного бюджета муниципального образования «Кош-Агачский район»:

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета за качественное планирование и выполнение годовых плановых назначений поступления доходов и источников финансирования дефицита в консолидированный бюджет муниципального образования «Кош-Агачский район» ;

координация действий органов государственной власти Республики Алтай, органов местного самоуправления в МО «Кош-Агачский район» и территориальных органов федеральных органов государственной власти в Республике Алтай для повышения уровня собираемости доходов, актуализации налоговой базы;

совершенствование форм и актуализация показателей налоговых паспортов муниципальных образований в Кош-Агачском районе;

реализация механизмов государственно-частного партнерства в целях

реализации социально значимых, инфраструктурных, инновационных, инвестиционных проектов в муниципальном образовании «Кош-Агачский район», способствующих снижению финансовой нагрузки на консолидированный бюджет муниципального образования «Кош-Агачский район»;

разработка механизмов стимулирования муниципальных образований в Кош-Агачском районе к увеличению собственной доходной базы;

использование требования об отсутствии задолженности по платежам в республиканский бюджет и местные бюджеты в муниципальном образовании «Кош-Агачский район» как обязательного условия при оказании мер государственной поддержки за счет средств бюджета муниципального образования «Кош-Агачский район»;

повышение эффективности использования муниципальной собственности муниципального образования «Кош-Агачский район», включая:

а) проведение инвентаризации земельных участков, а также завершенных и не завершенных строительством объектов недвижимости, по результатам которой принять меры по постановке указанных объектов на учет в Реестре муниципального имущества муниципального образования «Кош-Агачский район» и к государственной регистрации прав собственности на земельные участки и завершенные строительством объекты недвижимости;

б) проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий муниципального образования «Кош-Агачский район» для определения целесообразности их функционирования в организационно-правовой форме унитарного предприятия;

в) проведение оптимизации структуры имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Кош-Агачский район», с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации.

В целях совершенствования администрирования платежей, поступающих в консолидированный бюджет муниципального образования «Кош-Агачский район», будет продолжена работа комиссии по мобилизации доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Кош-Агачский район» и сокращению объема недоимки по платежам в бюджетную систему Российской Федерации, созданной [постановлением](#) Администрации муниципального образования «Кош-Агачский район» от 02 июля 2008 года N 120.

Обеспечение сбалансированности местных бюджетов муниципального образования «Кош-Агачский район» продолжает оставаться основным приоритетом бюджетной политики на среднесрочную перспективу, сохраняет свою актуальность задача повышения эффективности бюджетных расходов с выделением следующих основных направлений:

а) инвентаризация главными распорядителями средств бюджета

муниципального образования «Кош-Агачский район» действующих расходных обязательств и определение приоритетов развития в соответствующей сфере деятельности с учетом обеспечения первоочередных расходных обязательств, включая меры, предусмотренные соответствующими Указами Президента Российской Федерации.

В целях обеспечения устойчивости бюджетной системы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года необходимо осуществлять планирование и исполнение расходов бюджета муниципального образования «Кош-Агачский район» по приоритетным направлениям за счет всех источников, включая средства федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Алтай, местного бюджета, внебюджетных источников, в том числе приносящую доход деятельность, а также за счет оптимизации бюджетных расходов. В качестве первоочередного источника финансового обеспечения повышения расходов по приоритетным направлениям необходимо использовать результаты оптимизации бюджетных расходов за счет проведения системных структурных реформ отраслей социальной сферы и муниципального управления, включающих реорганизацию неэффективных организаций;

б) повышение эффективности оказания муниципальных услуг, в том числе повышение качества их предоставления;

в) планирование бюджета муниципального образования «Кош-Агачский район» на базе муниципальных программ с направлением финансовых ресурсов на цели социально-экономического развития муниципального образования «Кош-Агачский район» с четкими показателями результативности. В связи с масштабностью реализация данного направления требует введения переходного этапа, обеспечивающего адаптацию существующих и планируемых систем классификации расходов;

г) с учетом планируемых на федеральном уровне изменений в бюджетное законодательство, усиливающих роль бюджетной политики как инструмента развития и стимулирования экономического роста, следует начать работу по формированию долгосрочной бюджетной стратегии, в рамках которой планируется определить предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Кош-Агачский район» на финансовое обеспечение муниципальных программ, а также сформулировать основные подходы к структурным реформам, увязав их с объективными бюджетными ограничениями, наметить ключевые направления бюджетных реформ и другие меры по повышению эффективности бюджетных расходов;

д) планирование расходов на осуществление закупок товаров, работ и услуг производить с учетом ожидаемых изменений в федеральное законодательство в данной сфере, предусматривающего долгосрочное планирование закупок в соответствии с документами, определяющими цели и задачи деятельности органов местного самоуправления в муниципальном образовании «Кош-Агачский район» (муниципальные программы и иные документы программно-целевого планирования);

е) обеспечение перехода к "эффективному контракту" с работниками муниципальных учреждений муниципального образования «Кош-Агачский район», который должен четко определять условия оплаты труда с учетом "социального пакета" работника в зависимости от производительности труда работника, что должно быть увязано с этапами оптимизационных мероприятий, направленных на повышение эффективности соответствующих отраслей;

ж) направление ресурсов на приоритетные мероприятия, предусматривающие улучшение инвестиционного климата в муниципальном образовании «Кош-Агачский район» и финансовая поддержка масштабных экономических преобразований.

Кроме того, предоставление бюджетных инвестиций будет осуществляться, исходя из возможностей бюджетной системы и наличия интереса частных инвесторов к реализации инвестиционных проектов.

В рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в целях обеспечения устойчивости бюджетной системы планируется усилить ответственность муниципальных образований в Кош-Агачском районе за неэффективную бюджетную политику;

и) проведение взвешенной долговой политики и поддержание оптимального объема муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Кош-Агачский район» для достижения высокой степени долговой устойчивости.

к) в соответствии с планируемыми изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации предполагается совершенствование форм финансового контроля с использованием механизмов, ориентированных на определение результативности и эффективности бюджетных расходов, а также повышение уровня ответственности главных распорядителей бюджетных средств за полноту охвата и качество ведомственного финансового контроля;

Комплексная реализация всех вышеперечисленных направлений ориентирована на обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования «Кош-Агачский район», что, в свою очередь, способствует достижению основной цели социально-экономического развития муниципального образования «Кош-Агачский район»- повышения уровня и качества жизни населения.