

**УТВЕРЖДЕНА**  
Постановлением Главы МО  
«Кош-Агачский район»  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2013г. № \_\_\_\_

**Муниципальная целевая программа  
«Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства и туризма в  
муниципальном образовании «Кош-Агачский район»  
на 2013 – 2015 годы»**

с. Кош-Агач, 2013г.

## I. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

### Паспорт Программы «Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства и туризма в муниципальном образовании «Кош-Агачский район» на 2013 – 2015 годы»

Наименование программы	«Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства и туризма в муниципальном образовании «Кош-Агачский район» на 2013 – 2015 годы»
Основание для разработки программы	Федеральный закон от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; Закон Республики Алтай от 26 июня 2001 года №23-11 «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Алтай»; Федеральный закон от 5 февраля 2007 года № 12-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»; Федеральный закон от 25 февраля 1999 года №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»; Постановление Правительства РФ от 26 февраля 1996 г. № 177 «О целевой программе развитие туризма в Российской Федерации»; Указ Президента РФ от 15 мая 2008 года № 797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности»; Распоряжение администрации МО «Кош-Агачский район» от 29.01.2013 года №26 «О разработке муниципальной целевой программы»
Заказчик программы	Администрация муниципального образования «Кош-Агачский район»
Основные разработчики программы	Отдел стратегического развития администрации МО «Кош-Агачский район»

Цель Программы:	- Создание благоприятной среды для активизации предпринимательской деятельности и повышения темпов развития малого бизнеса, увеличение доли малого предпринимательства в сфере туризма, расширение сфер деятельности малого предпринимательства
Задачи Программы:	<p>Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие основные задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере малого предпринимательства и туризма;</li> <li>-Осуществление деятельности, направленной на ликвидацию административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности (Указ Президента РФ № 797 от 15 мая 2008 г.);</li> <li>- развитие эффективных финансовых механизмов, направленных на развитие малого предпринимательства (бюджетные инвестиции, субсидии (муниципальные гранты), субсидирование части процентной ставки по привлеченным кредитам);</li> <li>- поддержка субъектов малого предпринимательства в таких отраслях реального сектора экономики, как туризм, промышленное производство, производство и переработка сельскохозяйственной продукции, производство сувенирных изделий, расширение сферы бытовых услуг в районе.</li> </ul>
Сроки и этапы реализации программы	2013-2015 годы
Исполнители программы:	Администрация МО «Кош-Агачский район», субъекты малого и среднего предпринимательства и туризма
Объем и источники финансирования	<p>За счет всех источников финансирования на 2013-2015 годы 87 454 тыс. руб., в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Федеральный бюджет 37 808 тыс. руб.;</li> <li>- Республиканский бюджет 29 316 тыс. руб.;</li> <li>- Районный бюджет 15 800 тыс. руб.;</li> <li>- Собственные средства участников 4 530 тыс. руб.</li> </ul>

<p>Ожидаемые результаты реализации программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Повышение роли предпринимательства в социально-экономическом развитии района;</li> <li>-Увеличение числа рабочих мест;</li> <li>-Увеличение налоговых поступлений;</li> <li>-Повышение доли малого и среднего предпринимательства в сфере производства товаров и услуг,</li> <li>-Увеличение количества субъектов малого предпринимательства;</li> <li>- Развитие рынка платных услуг;</li> <li>-Организация туристско-экскурсионных маршрутов и туров;</li> <li>-Создание и систематизирование рекламно-информационной деятельности;</li> <li>-Привлечение инвестиции для реализации проектов направленных на развитие материальной базы туризма;</li> <li>-Обустройство туристских стоянок и кемпингов на арендованных земельных участках и контроль за рекреационной нагрузкой территории</li> </ul>
<p>Система организации контроля исполнения программы</p>	<p>Управление и контроль реализации программы будет осуществляться администрацией муниципального образования «Кош-Агачский район», отделом стратегического развития района</p>

## **1. Положение и основные направления развития малого, среднего предпринимательства и туризма в муниципальном образовании «Кош-Агачский район»**

На 01.10.12 г. в районе деятельность осуществляют 682 индивидуальных предпринимателя (в 2011 года 666 ИП).

Увеличение по приведенным показателям стало возможным за счет активной реализации МЦП «Поддержка и развитие малого предпринимательства и туризма в муниципальном образовании «Кош-Агачский район» на 2009-2012 годы», принятой решением районного Совета депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» 03.10.2008г. №4-4, а также активной реализации антикризисных мер через ГУ ЦЗН.

По основным показателям деятельности малых предприятий за январь-сентябрь 2012г. из числа работников малых предприятий района:

- 31 % заняты в сельском хозяйстве (71 чел.); темп роста к аналогичному периоду составляет 78,02 % (91 чел.).

- 4,3 % в торговле (4 чел.); темп роста к аналогичному периоду составляет 14,3 % (28 чел.).

- 1,1 % в строительстве (1 чел.), темп роста к аналогичному периоду составляет 25 %;

- 18,3 % на предприятиях, занимающихся производством и распределением электроэнергии, газа и воды (17 чел.), темп роста к аналогичному периоду составляет 94,4%;

Объем инвестиций в основной капитал малых предприятий за январь-сентябрь составил 1314 тыс. руб., или увеличился на 9,09 % к уровню 2011 г. (1204,5 тыс. руб.). Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без НДС и акциза) за январь-октябрь 2012 г. составляет 5059,0 т.р., что на 15,16% меньше значения прошлого года (5962,7 т.р.). Снижение показателя произошло в связи с прекращением работ у ЗАО Межгорсвязьстрой и отсутствием работ по ОАО «ДЭП-221» (ремонт автодороги).

Малое предпринимательство оказывает положительное воздействие на преодоление кризисных явлений, решение социальных проблем, поскольку эта сфера способна приносить значительный доход в местный бюджет и может оказать положительное влияние на повышение уровня жизни и занятости населения.

Туризм является новой отраслью в экономике района. Кош-Агачский район, представляет собой интересную и перспективную территорию для развития туризма.

Район характеризуется суровыми климатическими условиями и удаленностью от республиканского центра, однако сложность характера

горного рельефа, большого количества ледников, объектов историко-культурного наследия, уникальность животного и растительного мира делает его привлекательным для организации и развития различных видов туризма: познавательного, исследовательского, экстремального, охотничьего и оздоровительного. В этнографическом плане Чуйская степь также привлекательна своим сочетанием культур и традиций проживающих в районе народов.

На территории района федеральная, межрегиональная и международная автомобильные дороги. Это, в свою очередь, большое преимущество для развития многих видов туризма – рекреационный туризм, спортивный, экстремальный, экологический, экскурсионный, этнический, археологический, специализированный (охота, рыбалка) и другие.

Многообразие ландшафтов района и богатое культурно-историческое наследие составляют туристский потенциал и создают уникальные возможности для развития туризма и рекреации. В последнее время все более возрастает интерес туристов к Кош-Агачскому району в связи с уникальностью его природных условий, геополитическим расположением, культурно-историческим наследием, самобытностью культуры и др. Наибольшее количество посещающих район с туристскими целями приходится на летний сезон.

Наличие в районе источников минеральных вод дает условия для развития санаторно-курортного лечения.

В последние годы нарастает поток туристов не только в традиционные места (Шавлинские озера, Актуру, и т.д.), но и на плато Укок. Среднесезонное количество посещений Шавлинских озер увеличилось в десятки раз, посещение плато Укок по сравнению с началом 90-х годов возросло практически в 7 раз. Значительно возросло количество иностранных туристов.

Мировую известность имеет природный парк «Зона покоя Укок». По данным дирекции парка число посетителей увеличивается с каждым годом: в 2006г. – 114 человек, в 2007г. – 169, в 2008г. – 228 человек, за 2009г. – 486 человек, что превышает показатели 2008г. более чем в два раза.

Перспективным направлением является вершина «Ак-Туру», которая может рассматриваться как точка роста для экстремального вида туризма: альпинизма, горного туризма. В среднем за один туристский сезон по данным одного из предпринимателей, осуществляющего деятельность на данной территории, сюда прибывают более 700 человек (что составляет около 18% от общего числа туристов, пребывающих за один турсезон). По словам местных жителей за прошедший сезон на данной территории побывало порядка 2000 туристов, т.е. почти в три раза больше, чем в 2008г. (на увеличение потока сказались и международный фестиваль по дельтапланеризму, и автомобильное ралли). По данным Алтайского поисково-спасательного отряда в период с 5

августа 2008г. по 10.11.2009г. отрядом было зарегистрировано 655 человек, посетивших ущелье Ак-Тру, Шавлинские озера.

Особой популярностью туристов пользуются теплые источники в урочищах Джумалу и Бугузун. С целью оздоровления ежегодно на источники приезжают до 500 человек, что составляет около 10% от общего числа туристов.

Все больший интерес наблюдается к леднику «Софийский». По неофициальным данным ежегодно его посещают до 300 туристов из более чем 50 государств.

## **2. Основные проблемы развития малого среднего предпринимательства и туризма в районе**

На развитие малого предпринимательства влияют следующие сдерживающие факторы:

- слабое ресурсное обеспечение (финансовое и имущественное) субъектов малого предпринимательства;
- недостаточный уровень квалификации руководителей и специалистов, работающих в малом бизнесе;
- слабое развитие инфраструктуры развития предпринимательства;
- низкое качество оказываемых услуг;
- использование земельных участков сельскохозяйственного назначения для туристских целей и как следствие уплата низких налогов;
- неорганизованный туризм;
- отсутствие квалифицированных туристских кадров на предприятиях, оказывающих туристские услуги;
- слабое продвижение туристских услуг на рынке и, как следствие, небольшой туристский поток;
- проблема с утилизацией отходов в местах отдыха;
- низкие темпы роста предпринимательства в поселениях с населением менее 1 тыс. человек.

## **3. Цели и задачи реализации программы**

Целью программы является оказание поддержки развития малого предпринимательства и туризма в Кош-Агачском районе, направленной на создание благоприятной среды для активизации предпринимательской деятельности и формирования в районе туристско-рекреационного комплекса как одного из рентабельных секторов экономики района с учетом экологических норм.

Основные задачи программы:

1. Совершенствование нормативной правовой базы Кош-Агачского

района, регулирующей деятельность субъектов малого предпринимательства и предусматривающую реализацию основных направлений поддержки малого предпринимательства, равноправное взаимодействие субъектов малого предпринимательства и органов власти, защиту прав и законных интересов предпринимателей;

2. Оказание финансово-имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

3. Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства района;

4. Решение проблем экологии;

5. Развитие туризма и производственного и перерабатывающего секторов экономики как основополагающих отраслей экономики района;

6. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в поселениях с населением менее 1 тыс. человек;

7. Поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства в отраслях реального сектора экономики, в том числе по производству детских игрушек.

Для решения поставленных задач необходимо решение комплекса программных мероприятий (приложение 1).

#### **4. Механизм реализации программы**

Отдел стратегического развития района совместно с органами местного самоуправления и другими заинтересованными лицами:

- организует работу по исполнению программных мероприятий, выявляет отклонения от намеченных плановых показателей, устанавливает причины отклонений и определяет меры по их устранению;

- обеспечивает контроль за целевым и эффективным использованием финансовых средств, выделяемых из местного бюджета МО «Кош-Агачский район» на реализацию программных мероприятий.

В рамках реализации МЦП «Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства и туризма в муниципальном образовании «Кош-Агачский район» на 2013-2015 годы» поддержка будет оказываться только тем инвестиционным проектам, которые отвечают приоритетным направлениям Комплексной программы социально-экономического развития МО «Кош-Агачский район» на среднесрочную перспективу.

Программа реализуется путем:

1. Предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными унитарными предприятиями, при этом у администрации МО «Кош-Агачский район» возникает право собственности на долю в уставном капитале получателя бюджетных инвестиций.



2. Предоставления муниципальных грантов для начинающих предпринимателей в реальном секторе экономики (осуществляющих свою деятельность на территории МО «Кош-Агачский район», срок государственной регистрации которых к моменту подачи документов на конкурс не превышает одного года, а также предпринимателей из числа коренных малочисленных народов).

3. Субсидирования части процентных ставок по привлеченным кредитам. Также предполагается участие в отборе заявок на предоставление субсидий из бюджета Республики Алтай на реализацию республиканской целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай на 2011-2014 гг.».

Предоставление государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется каждым государственным заказчиком Программы. Мероприятия государственной поддержки определенные подпунктами 1, 2, 3 раздела 4 настоящей Программы реализуются органами местного самоуправления, за счет средств выделенных на ее содержание.

Мероприятия организационно-правового характера, отнесенные к компетенции органов местного самоуправления, будут осуществляться администрацией МО «Кош-Агачский район» за счет средств, выделенных на её содержание.

Формы и объемы поддержки конкретных проектов определяются на основании поданной заявки участника и решения инвестиционной (конкурсной) комиссии.

## **5. Система программных мероприятий**

Основные направления программы:

1. Правовое, организационное и информационное обеспечение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (12 мероприятий по направлению);
2. Финансово-имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и туризма МО «Кош-Агачский район» (20 мероприятий по направлению);
3. Мероприятия по развитию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (11 мероприятий по направлению);
4. Мероприятия по поддержке туризма и деятельности, направленной на решение проблем экологии (10 мероприятий по направлению);
5. Мероприятия по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в поселениях с населением менее 1 тыс. человек (6 мероприятий по направлению).

## **6. Организация управления программой и контроль за ходом ее реализации**

Контроль за ходом выполнения Программы и освоением выделяемых средств осуществляют администрация муниципального образования «Кош-Агачский район» и районный Совет депутатов.

Контроль за целевым использованием финансовых средств, выделенных на реализацию Программы, осуществляет финансовый отдел администрации МО «Кош-Агачский район».

Отдел стратегического развития администрации муниципального образования «Кош-Агачский район» является координатором Программы и ежегодно представляет отчеты о ходе выполнения Программы администрации муниципального образования «Кош-Агачский район» и районному Совету депутатов.

## **7. Финансовое обеспечение Программы.**

Общий объем на реализацию программы за счет всех источников финансирования на 2013-2015 годы составил 87 454 тыс. руб., в том числе:

Федеральный бюджет 37 808 тыс. руб.;

Республиканский бюджет 29 316 тыс. руб.,

Муниципальный бюджет 15 800 тыс. руб.,

Другие внебюджетные источники 4 530 тыс. руб.

Объемы финансирования мероприятий Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при принятии бюджета МО «Кош-Агачский район» на очередной финансовый год и плановый период.