

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ  
РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ  
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«КОШ-АГАЧСКИЙ РАЙОН»

УТВЕРЖДЕН

Решением Совета депутатов  
муниципального образования

«\_\_\_\_\_»

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2007 года

№ \_\_\_\_\_

**КОНЦЕПЦИЯ**  
**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КОШ-АГАЧСКИЙ РАЙОН»**  
**НА 2008 – 2022 ГОДЫ**

Зарегистрирован и внесен в реестр  
муниципальных программ Республики  
Алтай от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2007 года  
№ \_\_\_\_\_

## Оглавление

Оглавление .....	2
Раздел 1. Стартовые условия и оценка исходной социально-экономической ситуации .....	4
1.1. Анализ внутренних закономерностей развития муниципального образования «Кош-Агачский район» .....	4
1.2. Анализ и оценка качества жизни населения Муниципального образования «Кош-Агачский район» .....	7
1.3. Анализ и оценка величины и эффективности использования социально-экономического потенциала муниципального образования .....	17
1.4. Анализ и оценка экономической ситуации в муниципальном образовании «Кош-Агачский район» .....	18
1.5. Анализ и оценка состояния системы управления .....	19
1.6. Анализ и оценка состояния рыночной инфраструктуры муниципального образования «Кош-Агачский район» .....	21
1.7. Анализ и оценка состояния средств коммуникации .....	22
1.8. Анализ и оценка экологической обстановки в муниципальном образовании .....	23
1.9. Анализ и оценка внешних факторов, определяющих потенциал развития муниципального образования .....	25
1.10. Интегральная оценка исходной социально-экономической ситуации и предпосылок развития муниципального образования .....	26
Раздел 2. Стратегические цели и приоритеты социального развития Муниципального образования «Кош-Агачский район» .....	28
2.1. Рост благосостояния и качества жизни населения муниципального образования «Кош-Агачский район» .....	29
2.2. Рост образовательного, культурного и духовного потенциала населения Муниципального образования «Кош-Агачский район» .....	29
2.3. Повышение уровня безопасности жизни в Муниципальном образовании «Кош-Агачский район» .....	30
2.4. Улучшение качества среды обитания жителей Муниципального образования «Кош-Агачский район» .....	31
Раздел 3. Выбор стратегических приоритетов устойчивого социального развития Муниципального образования «Кош-Агачский район» .....	31
Раздел 4. Стратегические цели и приоритеты экономического развития Кош-Агачского района .....	32
4.1. Стратегия развития сельскохозяйственного производства как базовой отрасли производства .....	33
4.2. Стратегия развития промышленной добычи полезных ископаемых, как приоритетной отрасли экономики .....	35
4.3. Стратегия развития туризма, как приоритетной отрасли развития муниципального района .....	35
4.4. Стратегия развития обслуживающих отраслей (торговля и основные виды услуг) .....	37
Раздел 5. Выбор стратегических приоритетов устойчивого экономического развития Муниципального образования «Кош-Агачский район» .....	38
Раздел 6. Выбор стратегических приоритетов пространственного (градостроительного) развития Муниципального образования «Кош-Агачский район» .....	40
Раздел 7. Основные направления местной социально-экономической политики .....	41
7.1. Социальная политика: .....	41
7.1.1. Политика охраны здоровья населения .....	41
7.1.2. Политика охраны общественного порядка .....	42
7.1.3. Политика в сфере социальной защиты .....	42
7.1.4. Политика в сфере занятости .....	43
7.1.5. Политика в сфере образования .....	44
7.1.6. Политика развития культуры .....	44

7.1.7. Жилищная политика.....	45
7.1.8. Политика в сфере жилищно-коммунального обслуживания.....	46
7.1.9. Политика транспортного обеспечения населения.....	47
7.2. Экономическая политика:.....	48
7.2.1. Инвестиционная политика.....	48
7.2.2. Финансовая политика.....	48
7.2.3. Политика поддержки предпринимательства.....	49
7.2.4. Политика международного сотрудничества.....	50
7.3. Экологическая политика.....	51
7.4. Пространственная (градостроительная политика).....	51
Раздел 8. Ресурсы и механизмы реализации концепции социально-экономического развития муниципального образования.....	52
Раздел 9. Формирование пакета основных первоочередных, среднесрочных и долгосрочных целей и задач в рамках выбранной концепции развития муниципального образования.....	54
9.1. Стратегические цели социального развития.....	54
9.2. Стратегические цели экономического развития.....	54
Раздел 10. Базовые сценарии реализации стратегических приоритетов муниципального образования.....	55

## **Раздел 1. Стартовые условия и оценка исходной социально-экономической ситуации.**

### **1.1. Анализ внутренних закономерностей развития муниципального образования «Кош-Агачский район»**

Муниципальное образование «Кош-Агачский район» граничит на западе с Усть-Коксинским районом, на северо-западе – Онгудайским, на севере с Улаганским районом. Северо-восточная граница проходит по естественным рубежам с Республикой Тыва. Южные и юго-западные границы выходят к государственным границам Китая, Монголии и Казахстана. Транспортно-географическое положение имеет также особенности, которые определяются сложностью высокогорного рельефа и тем, что с соседними районами и Монголией район связан автомобильным транспортом. Район в его северной части пересекает Чуйский тракт – автодорога общегосударственного значения. В приграничной зоне здесь расположен таможенный пункт Ташанта, обслуживающий связи с Монголией. Это единственный в республике район, имеющий границы с тремя зарубежными странами, что способствует развитию приграничной торговли. На территории района расположена южная точка республики 49°15' с.ш

Район отличается своеобразными ландшафтами, которые имеют больше сходных черт с соседними территориями Монголии, чем с другими районами Алтая.

Поверхность района представлена хребтами – Северо-Чуйский, Южно-Чуйский и др., протягивающимися в широтном направлении с высотами 3000-4000м. Над уровнем моря. Хребты имеют альпийский облик, крутые обрывистые склоны, снежники и ледники. Южную часть района занимает плато Укок (2600м.). В условиях особого географического положения на стыке бореальных и аридных зон, выявлено 47 видов ландшафтов, в том числе такие как пустынные степи, сухостепные ландшафты, степные комплексы, тундровые ландшафты, тундро-степи, лесные ландшафты и т.д. В основном распространены первые пять видов ландшафтов и только в Джазаторе широко представлены лесные виды ландшафтов. Они занимают более 80% его площади. Кедрово-лиственничные, елово-лиственничные леса северных склонов сменяются лиственничными лесами паркового типа на южных. Лиственничные леса по долинам рек в данных климатических условиях поднимаются до высоты 2400 м, т.е. выше, чем где-либо на Алтае.

Особый облик району придают степи, расположенные в межгорных котловинах, например, Чуйская, площадью 1500 кв. км., с мерзлотными грунтами. Пустынность и безлесье котловины создавались в условиях необыкновенно низких температур (Кош-Агач – полюс холода гор юга Сибири). Вечная мерзлота сохранилась островами.

Растительный покров выражен по высотным поясам. Вершины хребтов занимают субальпийские луга и высокогорная тундра. Степной пояс характеризуется и степной и полупустынной растительностью. Леса встречаются по долине р. Чуи, по хребтам. Высокогорные тундры занимают большие пространства на плато Укок.

Почвы в Чуйской котловине представлены горными каштановыми, солончаками, горно-тундровыми и дерново-подзолистыми под лесами. Степи по склонам гор, межгорных котловин, плоскогорьям являются прекрасными пастбищами для скота, а незначительный снежный покров в приподнятых степях позволяет выпасать скот и в зимний период.

Из речных систем особую роль в районе имеют Аргут и Чуя со своими притоками. На территории района имеется множество озер, родников.

Климат района характеризуется сочетанием резко-континентальных черт, которые меняются на склонах и в котловинах. Основными климатическими особенностями являются:

- резкие колебания температур сезонов года и даже в течение суток,
- короткий безморозный период,
- небольшое количество осадков (120-250 мм. в год),
- малоснежные зимы,

- наличие островов многолетней мерзлоты.

Это самое холодное место в республике - средняя температура января составляет минус 32, а абсолютный минимум - минус 62. Зима здесь длится более 7 месяцев. Длительность безморозного периода - 60 дней. Последний мороз отмечается 13 июня, а первый регистрируется 21 августа.

Характерна крайне неравномерная и слабая заснеженность. Поскольку зимние снеговые облака захватывают лишь гребни хребтов, поэтому осадки остаются на вершинах гор. Вследствие этого межгорные котловины - Чуйская, Курайская отличаются бесснежными или малоснежными зимами. Это создает благоприятные условия для зимнего выпаса, или тебеневки. Специфические особенности природы обусловлены также высоким положением поверхности территории (средняя высота 2300-2700 м.).

Наиболее суровой погодой отличается Чуйская степь, где зима остродискомфортная, а лето с дискомфортными условиями для жизнедеятельности человека. Функциональное напряжение систем терморегуляции сильное и чрезмерное, что затрудняет работу на открытом воздухе. Среднегодовая температура в Кош-Агаче (-6.7<sup>0</sup>), в летние месяцы средняя t +11 - +14<sup>0</sup>. Большая продолжительность зимы связана преимущественно с ясной, солнечной погодой и запасы снега в котловинах незначительные.

В 1997 году специалистами было произведено исследование по поводу оценки дискомфорта территории РА. Результаты исследования нашли отражение в работе "Уточнение методики интегральной оценки степени дискомфорта территорий для целей районирования и оценка условий дискомфорта жизнедеятельности населения Республики Алтай, учитывающая специфику высокогорных и безводных территорий". (Институт экономических проблем, Кольский научный центр РАН, научный руководитель Г.П. Лузин, Апатиты, 1997)

В работе на территории Республики Алтай выделены три зоны дискомфорта: экстремально-дискомфортная (II зона); дискомфортная (III зона) и относительно-комфортная (IV зона). Кош-Агачский район отнесен к экстремально-дискомфортным районам проживания населения. Это значит, что территория района является неблагоприятной для жизнедеятельности населения.

Таким образом, природно-климатические условия района крайне неблагоприятны для жизнедеятельности людей. Учитывая суровые природно-климатические условия, постановлением Правительства РФ от 09.04.92 № 239 Кош-Агачский район включен в перечень местностей, приравненных к района Крайнего Севера.

Национальный состав населения района: 54,1% казахов, 39,7% алтайцев и 4,7% русских. Численность наличного населения за последние годы изменялась незначительно.

Естественное движение характеризуется положительными показателями, самыми высокими в республике и преобладанием детских возрастов.

В состав района входит 12 муниципальных образований сельских поселений, на территории которых 14 сел:

Муниципальные образования сельских поселений Кош-Агачского района:

1. МО «Ташантинское сельское поселение»
2. МО «Кокоринское сельское поселение»
3. МО «Казахское сельское поселение»
4. МО «Теленгит-Сортогойское сельское поселение»
5. МО «с.Кош-Агач»
6. МО «Мухор-Тархатинское сельское поселение»
7. МО «Бельтирское сельское поселение»
8. МО «Джазаторское сельское поселение»
9. МО «Ортолыкское сельское поселение»
10. МО «Курайское сельское поселение»
11. МО «Чаган-Узунское сельское поселение»

## 12. МО «Тобелерское сельское поселение»

Плотность населения 0,8 чел./кв. км., район по плотности населения занимает девятое место по республике.

Село Кош-Агач – административный и культурный центр района, расположенный на берегу реки Чуя. Расстояние до республиканского центра 430 км, до ближайшей железнодорожной станции Бийск 520 км.

По территории района проходит автодорога федерального значения «Чуйский тракт», протяженностью 146,5 км. Автомобильный транспорт - единственный вид транспорта, которым осуществляются все перевозки грузов и пассажиров в районе, этим определяется его исключительно важная роль в обеспечении функционирования производственно-хозяйственного механизма и жизнедеятельности населения.

На территории района по состоянию на 01.01.2007 года было зарегистрировано 66 предприятий, относящихся к малым. Среднесписочная численность составила по состоянию на 01.01.2007 года – 426 человек, в том числе: 37,3% от всех занятых в сельскохозяйственных предприятиях, 23,2% - на предприятиях по добыче полезных ископаемых, 11,5% - на предприятиях, осуществляющих операции с недвижимым имуществом, 11,0% - в строительстве, 10,3% – в торговле, 4% - в обрабатывающих производствах, 1,6% - в гостиничном бизнесе, 0,9% - в транспорте.

К моменту образования района территория располагала благоприятными возможностями для развития сельскохозяйственного производства, что и предопределило направленность экономики района.

Муниципальное образование «Кош-Агачский район» развивается как территория, основной отраслью которой является сельское хозяйство, а именно: животноводство (выращивание крупнорогатого скота, яководство, верблюдоводство, мараловодство, козоводство, овцеводство, коневодство) и растениеводство. Это обусловлено тем фактом, что степи по склонам гор, межгорных котловин, плоскогорьям являются прекрасными пастбищами для скота, а незначительный снежный покров в приподнятых степях позволяет выпасать скот и в зимний период.

По разнообразию и видам полезных ископаемых Кош-Агачский район занимает первое место в Республике Алтай. На территории района находятся месторождения полезных ископаемых уникальных по своему значению не только в пределах республики, России, но и в целом в мире. Главными препятствиями в освоении полезных ископаемых района являются отдаленность и труднодоступность месторождений от основных промышленных центров, отсутствие железной дороги.

В промышленном производстве наибольший удельный вес занимает ФГУ ДЭП, осуществляющем строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог в районе, ООО «Калгутинское», которое занимается добычей и производством вольфрамового, молибденового, и медного концентрата.

В течение последних 4 лет интенсивно велось строительство объектов социальной сферы. Наряду с производственными объектами ежегодно финансировалось жилищное строительство, и строительство объектов социально-культурной сферы.

За последние пять лет среднегодовые темпы роста составили в промышленности – 221,9%, в сельском хозяйстве – 112%, в розничном обороте – 127,3%. Реальные располагаемые доходы населения увеличиваются в 2003 году на 119%, в 2004 году на 120,5%, в 2005 году на 121,0%, в 2006 году на 119,2%.

По основным социально-экономическим показателям район занимает достойное место в Республике Алтай, в т.ч. поголовье скота - третье место.

Одним из приоритетов социально-экономического развития является использование геополитического положения Кош-Агачского района как приграничного с Монголией и Китаем. Реконструкция Ташантинского погранично-таможенного пункта пропуска и придания ему статуса международного послужит стимулом для интенсификации международной торговли между сибирскими регионами Российской Федерации и МНР и КНР. Вероятность осуществления развития ситуации достаточно высока, если учесть, что Правительством МНР принято решение о строительстве дороги

от приграничного пункта Цаган-Нур через Баян-Ульгийский и Кобдский аймаки до погранично-таможенного пункта на монголо-китайской границе Булган. При этих условиях возможно как транзитное движение товаров в обе стороны, так и организация приграничной торговли в Ташанте или в с. Кош-Агач. Основанием для такого предположения служат следующие обстоятельства: во-первых, населенный пункт Кош-Агач исторически возник как центр международной торговли между Россией, Монголией и Китаем; во-вторых, небольшое экономическое оживление в последние годы (1999 – 2001 гг.) в России стимулировало движение грузопотоков в Монголию и обратно, что в свою очередь оказало положительное влияние на развитие торговли и сферы обслуживания в с. Кош-Агач и других селах, расположенных по Чуйскому тракту.

Строительство автодорог и восстановление и реконструкция Кош-Агачского аэропорта создадут условия для возникновения в рассматриваемых районах такой отрасли экономики как международный туризм, что в свою очередь будет стимулировать развитие сферы обслуживания. Красивые ландшафты высокогорья, обилие археологических памятников разных эпох и народов высокой степени сохранности, наличие на территории объекта Памятника Всемирного наследия «Алтай – золотые горы» – высокогорного плато Укок, уже в настоящее время вызывают интерес как у отечественных, так и у зарубежных туристов. Сдерживающим фактором является практическая недоступность и полное отсутствие соответствующей инфраструктуры.

Территория района чрезвычайно богата полезными ископаемыми, поэтому одним из приоритетов могло бы быть развитие горнодобывающей и горнорудной промышленности, создание как российских, так монголо-российских совместных предприятий по добыче и переработке серебра, кобальта, вольфрама и молибдена, ртути и других полезных ископаемых. Однако при этом следует учитывать хрупкость природной среды высокогорья и возможные экологические последствия негативного характера.

Развитие промышленного производства, инфраструктуры международной торговли и туризма, в конечном счете, окажут стимулирующее воздействие на сельскохозяйственное производство и отрасли переработки сельскохозяйственного сырья, в частности, на пищевую промышленность, так как на территории появится потребитель, а на своей территории своя продукция вполне может быть конкурентоспособной.

Район имеет природно-ресурсный, трудовой, инвестиционный и экономический потенциал, который определяет перспективы ее развития.

Вместе с тем, по мере решения первоочередных задач выявляются более глубокие ограничения экономического роста и повышения конкурентоспособности экономики района, что требует смещения акцентов в проводимой политике при сохранении общего направления преобразований.

В целях ответа на новые вопросы, соответствия новым тенденциям и решения новых и старых проблем разработана данная Концепция.

## **1.2. Анализ и оценка качества жизни населения Муниципального образования «Кош-Агачский район»**

Численность постоянного населения района составляет на 1 января 2007г. 18155 человек, в том числе мужчины составляют 8767 человек, женщины – 9388 человек.

Численность трудоспособного населения в районе составляет 9939 человек, что составляет 57% всего населения, в том числе: мужчины – 4 891 человек (58% от количества мужчин), женщины – 5 048 человек (56% от количества женщин).

Старше трудоспособного населения - 1288 человек или 7% от населения муниципального образования, в том числе: мужчины – 412 человек, женщины – 876 человек.

Число домохозяйств по переписи населения составляет 5327.

Демографическая ситуация в районе складывается положительно, что отражается в динамике естественного прироста с 17353 чел в 2002 году до 18155 в 2006 году.

На демографическую ситуацию района продолжают сказываться последствия системных кризисов, которые переживает Кош-Агачский район, Республика Алтай и Россия в целом. На уровне рождаемости отражается влияние рыночной экономики, а также нового типа репродуктивного поведения, при котором главным определяющим фактором стало внутрисемейное регулирование деторождения.

Уровень официально зарегистрированной безработицы составляет 480 человек, или 4,5% трудоспособного населения, при этом наблюдается явление скрытой безработицы.

**Таблица 1. Уровень жизни населения  
Муниципального образования «Кош-Агачский район» в 2002-2005 года**

Показатели	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.
Номинальная заработная плата	3979	5454	6926	8396
в том числе по отраслям экономики:				
Сельское хозяйство, рублей	1183	2383	2067	2792
ЖКХ, рублей	2407,5	2791	3883	5642
Здравоохранение, рублей	4337	5588	7112	8294
Культура и искусство, рублей	4149	3812,5	7110	7408
Образование, рублей	3524	4692	5571	6900

Среднедушевые доходы за месяц в 2006 году составили 4500 рублей, темп роста к 2002 году составил 180 %.

Наиболее уязвимыми слоями населения являются пенсионеры. Размер пенсий в 2006 году составил 3800 рублей, инвалидов 2764 рублей.

За чертой бедности (население, имеющее доходы ниже прожиточного минимума) находится 12,8% населения района или 2316 человек.

Одним из основных социально-экономическим показателей уровня жизни населения является зарплата. Среднемесячная оплата труда работников на предприятиях производственной и непроизводственной сферы в 2006 году в районе составила 9432,1 руб., т.е. увеличилась на 82% по сравнению с 2002 годом.

Система социальной поддержки населения, сформированная на сегодняшний день в районе, имеет комплексный характер и включает широкий набор мер, направленных на профилактику социального неблагополучия, оказания помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, на повышение качества жизни пожилых людей и инвалидов, семей с детьми, адресную поддержку и помощь.

Доля населения, имеющего право на получение социальных льгот, а также других мер социальной защиты, установленных федеральными и региональными законодательными актами, продолжает сохраняться высокой – 10675 человек, или 58,8% от общей численности населения района.

Учреждениями коммунального хозяйства оказываются услуги населению по водоснабжению, обслуживанию жилого фонда.

Водоснабжение населения осуществляется от 15 скважин и водопроводной сети протяженностью 15,5 км. Обеспеченность населения водопроводной водой остается низкой, часть населения пользуются водой из открытых водоемов.

Жилищный фонд Кош-Агачского района составляет 285,3 тыс. кв. метров.

**Организация охраны общественного порядка.**

В районе действует 12 учреждений охраны общественного порядка, в том числе 1 отделение милиции и 11 опорных пунктов. Численность служащих по охране общественного порядка на 1.01.2005г. составила 62 чел., в том числе дневное патрулирование 2 чел., ночное патрулирование 4 чел., по контролю за соблюдением условий торговли 5 чел, работающий с трудными подростками 1 чел, 16 участковых.



Все же роль и значение милиции с каждым годом возрастают, как возрастают роль и значение правопорядка в нашей стране.

Милиция – система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных Законом.

**Образование.** Система образования района включает 41 образовательное учреждение, из них: 15 средних, 1 основная и 3 начальных общеобразовательных школ, 13 дошкольных образовательных учреждений, 3 учреждения дополнительного образования, одна вечерняя школа и 5 пришкольных детских интернатов.

Численность учащихся всех категорий школ в 2006-2007 году составила 3753 человек, из них 927 учащихся или 24,56% занимались во вторую смену. Численность педагогического персонала составляла 742.

В систему образовательных учреждений входят 5 интернатов, с общим количеством воспитанников в 2006 году 137 человек.

В образовательных учреждениях дополнительного образования – 1458 человек.

**Таблица 2. Основные показатели функционирования системы образования Муниципального образования «Кош-Агачский район»**

Показатели	2004	2005	2006
Численность учащихся в школах	4088	3935	3759
из них: в вечерней школе	344	260	304
Качество образования	38,7	40,7	41,5
Число учащихся занимающихся во вторую смену	1360	1383	927
Численность педагогического персонала	738	738	742
из них: учителей	558	562	590
Численность технического персонала	620	620	625
Количество интернатов	9	8	5
число воспитанников в них	183	155	137
Число учащихся учреждения дополнительного образования	1230	1250	1458
из них: учащихся ДШИ			115
Число образовательных учреждений требующие капитального ремонта	4	4	3
Число аварийных образовательных учреждений	5	5	5
Обеспечены: водопроводной системой			2
канализационной системой			2
Телефоном	2	4	5
кабинетом информатики	11	12	16
Интернет и Эл.почта			3
спортивными залами	11	11	12

Важным показателем качества образования является участие школьников в олимпиадном движении, НОУ. В районной олимпиаде в 2006 году принимали участие 600 обучающихся из школ района.

За последние годы наблюдается тенденция увеличения доли расходов районного бюджета на образование. Если в 2003 г. она составляла 38 %, в 2004 г. выросла до 39 %, а в 2006 г. составила более 50 % районного бюджета. Увеличение в основном происходит за счет повышения заработной платы учителей, в структуре расходов заработная плата с начислениями составляет 70 % бюджета; коммунальные услуги - 9,6 %, расходы на питание - 3%, приобретение оборудования, наглядных пособий – 2%.

Сеть образовательных учреждений района состоит из большого количества приспособленных помещений. Материально-техническое положение образовательных учреждений характеризуется высокой степенью изношенности основных фондов, недостаточным финансированием мероприятий, направленных на повышение инженерной безопасности.

#### **Здравоохранение.**

В районе действуют 2 больницы (Центральная районная больница на 100 коек и участковая Джазаторская больница на 10 коек) на 110 коек, 6 врачебных амбулаторий, 4 фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов- 2, 1 централизованная бухгалтерия и 1 учреждение «Медспецавтотранс».

Мощность СВА и ФАПов составляет 147 посещений в смену. Численность врачей всех специальностей составляет- 33, обеспеченность врачами на 10000 населения в 2006 году составляет- 18,51, численность населения на одного врача составляет - 540 чел.. Численность средних медицинских работников -143 чел., обеспеченность средними медицинскими работниками на 10 000 населения составляет- 80,24 (по Республике Алтай 34,5) численность населения на одного работника составляет 124,6 чел. численность младшего медицинского персонала – 44 чел., прочий персонал- 62. Обеспеченность больничными койками на 10000 населения составляет – 60,6, численность населения на одно койко-место приходится 165 чел. Уровень госпитализации – 22,8% при норме 29%.

В амбулаторно—поликлинических условиях за 2005 год принято -115786 чел. Среднее число посещения на 1 жителя в год в медицинских учреждениях – 7,4.

**Таблица 3. Заболеваемость населения района социально-значимыми заболеваниями**

( на 100 тыс. населения)

Наименование показателей	Ед. изм.	2002	2003	2004	2005	2006
Число случаев заболеваний всего	чел	27058	26006	20 477	20134	20052
(по видам заболеваний):						
активным туберкулезом	чел	57	47	18	12	12
новообразованием	чел	65	59	185	120	105
болезнями крови и кроветворных органов	чел	68	55	489	49	43
сахарным диабетом	чел	46	41	45	43	39
Алкоголизмом	чел	319	272	320	310	302
Венерическими заболеваниями	чел	42	39	18	16	15
эпилепсией и шизофренией	чел	85	70	93	87	83
детским церебральным параличом	чел	34	34	34	34	34
Число зарегистрированных случаев заболеваний:		453	432	414	409	409
острыми кишечными инфекциями	чел	267	291	152	143	141
из них бактериальной дизентерией	чел	8	7	4	4	3
Сальмонеллезными инфекциями	чел	9	9	1	1	1
вирусным гепатитом	чел	58	51	25	23	22
ветряной оспой	чел	63	59	91	75	67
паротитом эпидемическим	чел	1	1	1	1	1

острыми инфекциями верхних дыхательных путей	чел	4357	4277	1 643	1867	1501
Гриппом	чел	614	613	701	647	601

В районе сохраняется высокая заболеваемость по социально-значимым болезням: туберкулез, сифилис, онкозаболевания и т.д.

Ведущее место в структуре причин первичной инвалидности трудоспособного населения занимают болезни нервной системы, системы кровообращения, костномышечной системы, травмы всех локализаций и новообразования.

#### **Физическая культура и спорт.**

Физической культурой и спортом в районе регулярно занимаются 700 детей и подростков и около 800 человек взрослого населения, работают на уровне поселений 12 методистов по спорту, 22 тренера – преподавателя в ДЮСШ, культивируются 15 видов спорта. Количество спортивных сооружений составляет всего 13, в том числе стадионы – 5, спортивных залов – 6, приспособленных спортивных площадок – 2.

В районе регулярно проводятся большое количество спортивно- массовых мероприятий: районные олимпиады среди школьников и взрослых, народные праздники «Эл-Ойын», первенство района по видам спорта, соревнования, посвященные на призы выдающихся людей района, международные соревнования по Греко-римской борьбе, борьбе Куреш и чемпионат Азии по борьбе Курес.

**Услуги культурно-массового обслуживания.** Система культуры и искусства Кош-Агачского района представлена 26 учреждениями культуры, персонал которых составляет 136 человек. Из них библиотек 13, книжный фонд, которых составляет 92211 экземпляров. По книжному фонду район занимает один из последних мест, по республике этот показатель составляет 8579 экземпляров на 1000 населения, число книг и журналов на 1000 населения в Кош-Агачском районе составляет- 5210.

Число учреждений культуры досугового типа 13. В домах культуры и клубах действуют 70 формирований самодеятельного народного творчества, в которых занимаются 831 человек. При отделе культуры функционирует группы «Тала», «Керуен», народный ансамбль «Чуя», АКИН, этнографический музей с.Кокоря, историко-экологический музей с. Джазатор, (число посещений музеев - 3956), народный театр с. Мухор-Тархата. (число посещений спектаклей народного театра - 6576, в среднем на театр приходится в год 2 спектакля).

Три коллектива имеют звание народный «Чуя», «Тала», театр с.Мухор-Тархата «Сурлан».

В сельских Домах культуры и клубах также функционируют известные коллективы как: «Ажелер» с. Жана-Аул., «Айас» с.Курай, «Монгун Тамчы» с.Кокоря, «Кок Таман» с.Теленгит-Сортогой, «Чолмон» с.Ортолык, «Дьайар», «Болчомок», «Септимо» с.Белтир.

Район обладает богатейшим этнографическим фольклорным наследием, из давних времен сохранились многие элементы традиционной культуры, обычаев, обрядов. С целью дальнейшего развития обогащения самобытной национальной культуры теленгитов и казахов, углубленного изучения богатого фольклорного наследия, в 2004 году Дом дружбы при отделе культуры был реорганизован в МУ «Центр национальных культур». Центр служит местом для проведения круглых столов по теме «Сохранения и развития алтайского и казахского языков», «Нравственное и эстетическое воспитание». Также ЦНК занимается издательской деятельностью, выпускаются приложения к районной газете «Чуйские зори» на алтайском и казахском языках. ЦНК ведет целенаправленную работу по культурному сотрудничеству с другими регионами России, ближним и дальним зарубежьем.

Для возрождения и развития традиционных, народных ремесел в центре открыт швейный цех, где работают мастера по пошиву национальных костюмов, по изготовлению домашней утвари, ковров, сырмаков, тус киизов.

Традиционными стали ежегодные проведения народных праздников «Чага Байрам», «Наурыз», «Масленица».

Количество работающих в культуре специалистов 93 чел. из них :

- с высшим образованием- 44
- со среднеспециальным образованием-33
- со средним образованием- 16

Подготовка кадров для учреждений культуры проводится в колледжах культуры и искусства , институтах культуры, музыкальных училищах г.Горно-Алтайска, г. Барнаула, г. Абакана и МНР. Обучаются очно в республиканском колледже культуры 1 человек, в АГИИК-3 чел., Байан-Ульгейском музыкальном училище (МНР) 3 чел., заочно- 2 чел.

В течение последних трех лет вложены средства на капитальный ремонт зданий СДК, так капитально отремонтированы сельские дома культуры в селах Теленгит-Сортогой, Чаган-Узун, Курай, Кызыл-Таш, Мухор-Тархата, Тобелер, Жана-Аул, Джазатор.

#### **Социальное самочувствие населения МО**

Социальное самочувствие населения измерялось в ходе общественного референдума по целой совокупности параметров. Прежде всего, устанавливалось на основе субъективных личных ощущений общее социальное самочувствие, затем определялась структура доходов, на основе чего каждым опрошенным фиксировалось положение в новой структуре российского общества.

Следует отметить, что больше половины принявших участие в референдуме – 57% - чувствуют себя достаточно комфортно, поскольку часть из них – 9% - живет без особых материальных затруднений, другая – весьма существенная, фактически самая массовая – 48% – более-менее благополучно (см. Таблицу 4).

**Таблица 4. Социальное самочувствие населения муниципального образования (в % от всей совокупности опрошенных)**

<b>Оценки</b>	<b>в %</b>
1. Живем без особых материальных затруднений.	11
2. Живем более-менее благополучно, так как на всем экономим.	50
3. Едва сводим концы с концами.	23
4. Бедствуем.	3
5. Нет ответа	13

Это достаточно высокие показатели. Они соизмеримы с результатами других весьма развитых территорий. Например, Новосибирской области, Красноярского края, что, несомненно, настораживает. Объяснений столь благоприятному уровню социального самочувствия может быть несколько. Во-первых, поскольку в опросе приняли участие самые активные жители района, они, в самом деле, могут быть удовлетворены своим положением в силу достаточно высокой степени самореализации. Во-вторых, часть опрошенных может иметь весьма низкий уровень потребностей и притязаний, а отсюда быть удовлетворенными даже тем малым, что сформировалось в последние 3 – 5 лет по сравнению с предыдущим провальным десятилетием. Более того, другие результаты нашего исследования более всего подтверждают именно последнее (см. Таблицу 5).

**Таблица 5. Оценки материального положения  
(в % от всей совокупности опрошенных)**

Характеристики	В %
<b>1. Уровень вашего дохода в месяц:</b>	
✓ до 500 руб.	3
✓ от 500-1000 руб.	5
✓ от 1000-2000 руб.	8
✓ от 2000-3000 руб.	19
✓ от 3000-5000 руб.	38
✓ от 5000 и выше	20
✓ нет ответа	7
<b>2. <u>Доходная группа:</u></b>	
✓ группа с низкими доходами	35
✓ группа со средними доходами	38
✓ группа с высокими доходами	20
✓ нет ответа	7
<b>3. <u>Род деятельности:</u></b>	
✓ учащийся/ студент	7
✓ предприниматель	6
✓ учитель, врач, работники культуры	24
✓ служащий государственного или муниципального учреждения	17
✓ домохозяйка	8
✓ занят в личном подсобном хозяйстве	11
✓ безработный	3
✓ пенсионер	8
✓ фермер	4
✓ занятый в СПК	1
✓ занятый в крестьянском хозяйстве	2
✓ рабочий промышленного предприятия	2
✓ работник торговли и общественного питания	6
✓ сезонный рабочий	1
✓ нет ответа	0

Как показали расчеты, при всей удовлетворенности своим положением доход до 500 рублей среди всех участников референдума имели 3%, доход от 500-1000 рублей имеют 5%, от 1000-2000 рублей – 8%, от 2000-3000 рублей – 19%. При этом, среди последних 17% имели доход даже ниже половины прожиточного минимума. Последнее коррелирует с оценкой «бедствуем» (3%) (см. Таблицу 4). Можно с уверенностью утверждать, что плохое социальное самочувствие сегодня у тех, кто имеет менее 2000 рублей дохода. Остальные, даже при доходах от 2000-5000 рублей – 38%, от 5000 и выше – 20% более-менее удовлетворены своим положением. Таким образом:

доход 500 рублей имеют 3% респондентов, доход от 500-1000 рублей имеют 5% опрошенных, а 8% опрошенных имеют доход от 1000-2000 рублей и к группе с низкими доходами себя отнесли только 35%.

Далее:

доход от 2000-3000 рублей (19%), от 3000-5000 рублей (38%) к группе со средними доходами себя отнесли 38%, а живут более-менее благополучно 48%.

И, наконец:

доход от 5000 и выше всего 11%, но к группе с высокими доходами себя отнесли лишь 2%, а живут без особых материальных затруднений 8%.

При этом, по роду деятельности предпринимателями себя назвали лишь 4%. А значит, есть значительная группа населения удовлетворенная своим положением и в других социально-профессиональных группах (см. Таблицу 5).

Обращает на себя внимание, что во всех оценках своего положения 10% опрошенных уходило от ответов. Как правило,

это связано с нежеланием указать свои доходы, оценить свое положение в случаях нелегальных доходов и боязни налогообложения. Иногда молодые люди не хотят делать таких оценок в обратной ситуации, то есть тогда, когда доходов нет. В любом случае такой высокий удельный вес тех, кто уходит от ответа в данном случае, всегда свидетельствует о наличии высокого уровня девиаций в данном сообществе.

В контексте разработки стратегии социально-экономического развития особое значение имеет исследование бедности населения. Ответ на вопрос о том, кто беден, дает возможность предложить варианты преодоления этого состояния.

Данные показывают, что больше среди бедных женщин (см. Таблицу 6); бедность нарастает в старших возрастных группах, хотя крайне бедные есть во всех исключительно возрастных группах. Наибольший удельный вес бедных среди безработных, домохозяек и в тех семьях, где есть учащиеся и студенты. Наименьший удельный вес бедных среди тех, кто находится на государственной или муниципальной службе, работает врачом, учителем, в государственном или муниципальном учреждении, на промышленном предприятии (см. Таблицу 6).

**Таблица 6. Социально-демографические характеристики группы бедных  
(в % от каждой группы)**

Характеристики		Все	Менее ПМ 3849руб.	Более ПМ 3849 руб.
1. <u>Пол:</u>				
✓	мужской	35	69	12
✓	женский	65	69	9
2. <u>Возраст:</u>				
✓	16 – 17 лет	3	42	4
✓	18 – 19 лет	6	63	8
✓	20 – 29 лет	17	21	18
✓	30 – 39 лет	20	56	19
✓	40 – 49 лет	33	54	17
✓	50 – 59 лет	12	61	16
✓	60 – 69 лет	4	62	20
✓	70 и более лет	1	56	21
3. <u>Род деятельности:</u>				
✓	учащийся/ студент	7	57	5
✓	предприниматель	4	57	26
✓	учитель	15	80	8
✓	врач	7	73	14
✓	работник культуры	5	74	2
✓	служащий государственного или муниципального учреждения	21	73	18
✓	домохозяйка	8	59	3
✓	занятый в личном подсобном хозяйстве	7	53	3
✓	безработный	5	67	2
✓	пенсионер	9	68	9
✓	фермер	3	74	11

✓ занятый в сельхозпредприятии	1	100	0
✓ работник торговли и общественного питания	4	76	9
✓ работник промышленных предприятий и организаций	2	54	31
✓ занятый в крестьянском хозяйстве	1	100	0
✓ сезонный рабочий, ежегодно за пределы села на заработки	1	83	17

Интересными представляются характеристики тех, кто имеет самые высокие доходы (см. Таблицу 7). Основную часть этой группы составляют мужчины, что соответствует общероссийским показателям. Доходы средней российской женщины в 2 раза ниже доходов среднего российского мужчины. Наиболее продуктивными в формировании своего дохода являются люди в возрасте от 30 до 50 лет. Хотя фактически высокообеспеченные граждане представлены во всех возрастных группах, кроме самой старшей (70 и более лет), но в ряде групп их значительно меньше, чем удельный вес группы в демографической структуре участников референдума. По роду деятельности, это, прежде всего, государственные и муниципальные служащие, учителя, врачи, фермеры, занятые в СПК, рабочие промышленного предприятия и студенты. Последние, скорее всего, говорят о доходах семьи, возможно, иногда их преувеличивая. Хотя следует согласиться, что сегодня обучать детей в вузе, даже на бюджетных местах, могут только обеспеченные родители, поскольку весьма дорогостоящим является обеспечение жизни.

Странным представляется материальное положение группы предпринимателей. Основная часть среди них имеют доходы от 3000-5000 рублей (31%) доходы 2000-3000 рублей и от 5000 и выше по 26%. Это может объясняться двумя причинами. Возможно, большинство из них скрывают реальные доходы. Но не исключено, что условия предпринимательской деятельности, сложившиеся на данной территории, не способствуют ее продуктивному развитию. Анализ данных референдума скорее подтверждает последнее (см. Таблицу 7).

**Таблица 7. Социальное самочувствие группы предпринимателей  
(в % от каждой группы)**

Характеристики	Предприниматели	Все
<b>1. Доход:</b>		
✓ до 500 руб.	2	98
✓ от 500-1000 руб.	4	96
✓ от 1000-2000 руб.	0	100
✓ от 2000-3000 руб.	5	95
✓ от 3000-5000 руб.	6	94
✓ от 5000 и выше	10	90
<b>2. Доходная группа:</b>		
✓ группа с низкими доходами	2	98
✓ группа со средними доходами	7	93
✓ группа с высокими доходами	17	83
✓ нет ответа	3	97
<b>3. Социальное самочувствие:</b>		
✓ живем без особых материальных затруднений	12	88
✓ живем более-менее благополучно, так как на всем экономим	4	96

✓	едва сводим концы с концами	2	98
✓	бедствуем	0	100
✓	нет ответа	7	93

Хотя не ответили на вопрос о доходах среди всех участников 4%, а среди тех, кто отнес себя к группе предпринимателей – 3%. Не имея высоких доходов, группа предпринимателей отнесла себя либо к группе с низкими доходами, либо к группе со средними доходами. Такие респонденты среди предпринимателей составили по 83%. Правда, тех, кто отнес себя к группе с высокими доходами среди предпринимателей в 3 раза больше.

Социальное самочувствие предпринимателей значительно лучше, чем всего населения. Среди предпринимателей живут без особых материальных затруднений 23%, среди всех респондентов – 8%; едва сводят концы с концами и бедствуют среди первых 14%, среди вторых – 27%, т.е. почти в 2 раза больше! Очевидно, следует признать, что условия, сложившиеся на данной территории, не способствуют развитию высокодоходного предпринимательства, что, несомненно, не способствует социально-экономическому развитию муниципального образования. Учитывая это, следует подробно остановиться на основных характеристиках группы предпринимателей, развитие которой будет содействовать развитию территории (см. Таблицу 8).

**Таблица 8. Социально-демографические характеристики группы предпринимателей (в % от совокупности опрошенных)**

Характеристики		в %
1. <u>Пол:</u>		
✓	мужской	60
✓	женский	40
2. <u>Возраст:</u>		
✓	16 – 17 лет	0
✓	18 – 19 лет	0
✓	20 – 29 лет	14
✓	30 – 39 лет	20
✓	40 – 49 лет	43
✓	50 – 59 лет	23
✓	60 – 69 лет	0
✓	70 и более лет	0
3. <u>Образование:</u>		
✓	нет образования	0
✓	начальное	0
✓	среднее общее	6
✓	среднее полное	11
✓	среднее специальное	60
✓	незаконченное высшее	9
✓	высшее	14

Следует учесть, что среди группы предпринимателей несколько более активную роль играют женщины, хотя их преимущество по сравнению со структурой опрошенных незначительно. Основой этой группы являются люди в возрасте от 40 до 49 лет (43%), достаточно вовлеченной в процесс предпринимательства является группа в возрасте от 50 до 59 лет (23%). Нет предпринимательской активности в самой младшей группе (16 – 17 лет) и самой старшей группе (70 и более лет). Более того, группу предпринимателей отличает весьма высокий уровень образования. Образование среднее специальное и высшее здесь имеют около 74% представителей. Правда, высшее образование имеют только 14%. Возможно, в том числе и этим объясняется, отмеченная выше, определенная слабость развития предпринимательства на данной территории.



Для характеристики социального самочувствия и определения возможностей социального и экономического развития важное значение имеет исследование структуры тревожности населения (см. Таблицу 9).

**Таблица 9. Структура тревожности населения МО  
(в % от всей совокупности опрошенных)**

Ранг	Характеристики	%
1	здоровье	57
2	образование детей	51
3	невозможность трудоустройства	26
4	отсутствие денег	50
5	проблемы с жильем	24
6	плохие дороги	12
7	высокий уровень цен	46
8	низкое качество медицинского обслуживания	27
9	низкий уровень культуры	13
10	семейные проблемы	12
11	личные проблемы	10
12	бездействие власти	22
13	плохое водоснабжение	25
14	невозможность получить хорошее профессиональное образование	7
15	экологическая ситуация	14
16	сложность в оформлении земельных участков	25

Анализ характеристик этого состояния позволяет сделать следующие выводы: наибольшее беспокойство у населения МО вызывает здоровье. Возможно, это связано с низким уровнем медицинского обслуживания, может влиять на это низкий уровень доходов. Но очевидно, что это не связано с экологической ситуацией. Следует отметить достаточно высокую тревожность населения по поводу образования детей.

Почти каждого третьего участника референдума беспокоит невозможность трудоустроиться (см. Таблицу 9) и население беспокоит коррупция власти, плохое водоснабжение, экология и др. В тоже время традиционные для России параметры тревожности – рост цен, отсутствие денег, проблемы с жильем – в равной степени присущи населению района.

Итак, в целом, для социального развития МО характерны:

- высокий уровень бедности;
- низкий уровень потребностей;
- неудовлетворительное социальное самочувствие;
- традиционная структура тревожности;
- недостаточно продуктивное развитие предпринимательства и др.

Однако в тоже время референдум показал наличие высокой мотивации населения к предпринимательской деятельности, наличие неудовлетворенности своим положением, отсутствие конфронтующих настроений в отношениях с властью. Все это позволяет сделать вывод, что в данном сообществе есть необходимые условия и ресурсы для продуктивного экономического и социального развития.

### **1.3. Анализ и оценка величины и эффективности использования социально-экономического потенциала муниципального образования**

Основными мерами влияния на улучшения социально-экономического положения в районе являются:

- №131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», которые устанавливают общие правовые, организационные принципы организации

и в том числе взаимодействия между органами власти, а также определяет государственные гарантии деятельности.

- Реализация стратегия устойчивого развития МО «Кош-Агачский район» на период до 2015 года.

- Реализация действующих на территории района федеральных, региональных и муниципальных программ.

- Оптимизация бюджетных расходов. Основную расходную часть составляют финансирование социальной сферы, тогда как на финансирование реальных секторов экономики выделяются мизерные суммы. Одной из мер способствующих улучшению социально-экономического положения района является перераспределение бюджетных средств района с целью повышения их эффективности.

Действующие федеральные законы в области социальной политики не обеспечены финансовыми средствами в полном объеме, что дополнительно ложится на бюджет муниципального образования.

В условиях экономической реформы и децентрализации управления требуются новые политические подходы, ориентированные на формирование способности районов к саморазвитию на базе мобилизации собственных возможностей и ресурсов, создание системы распределения дотационных средств в рамках межбюджетных отношений в зависимости от заработанных самостоятельно средств (определить коэффициент распределения дотаций на заработанный самостоятельно рубль).

Политика представительной и исполнительной власти района должна ориентироваться на:

- объединение усилий всех уровней местного самоуправления, предприятий различных форм собственности и общественности в единую целенаправленную систему действий;

- стимулирование и поддержка местных инициатив в процессе реализации программы развития района;

- создание условий и стимулов для наиболее полного использования потенциала района.

В целях реформирования системы местного самоуправления необходимо создать эффективную систему взаимодействия органов местного самоуправления с населением, с органами государственной власти и управления, с другими уровнями муниципального самоуправления. Также систему взаимодействия депутатского корпуса и исполнительных органов местного самоуправления не по принципу «исполнитель» и «контролер», а по принципу сотрудничества для решения единой задачи.

Несовершенна законодательная база в области налогообложения. Основную налогооблагаемую базу на селе составляют налоги на доходы физических лиц, с 2006 нормативы отчисления в бюджеты поселений – 10%, в районные бюджеты – 50%. Местные налоги и сборы: земельный налог и налог на имущество физических лиц имеют маленькую налоговую базу и не могут существенно пополнить бюджеты поселений.

#### **1.4. Анализ и оценка экономической ситуации в муниципальном образовании «Кош-Агачский район»**

Земельный фонд в административных границах муниципального образования «Кош-Агачский район» составляет 1 169 596 га. Земли фонда по целевому назначению подразделяются на 7 категорий (см. Таблицу 10).

**Таблица 10. Распределение земель района по целевому назначению**

<b>№</b>	<b>Категория земель</b>	<b>Площадь, га</b>	<b>% к общей площади</b>
1	Земли сельскохозяйственного назначения	385389	65
2	Земли поселений	537	0,95
3	Земли промышленности и транспорта	23	0,05

4	Земли лесного фонда	18472	3
5	Земли водного фонда		
6	Земли особо охраняемых территорий и объектов		
7	Земли запаса	191714	31
	<b>Итого:</b>	596135	100

Одной из важнейших задач местного самоуправления в области создания устойчивого экономического развития района является эффективное использование земли для удовлетворения потребностей общества. При краткосрочной аренде земельного участка арендаторы не заинтересованы во вложении денежных средств в улучшение сельхозугодий, не соблюдаются правила агротехники, не вносятся минеральные и органические удобрения, в результате чего почва истощается, и ее восстановление через несколько лет потребует огромных затрат. Эффективное использование земли возможно только при приобретении собственности на землю. В районе практически оформили право на владение земельными участками сельскохозяйственного назначения, все бывшие члены колхозов. Для выделения земельных участков в натуре и получения свидетельств на право собственности необходимо провести межевые работы, которые требуют больших финансовых затрат. В районе зарегистрировано и действует 2 межевые конторы: «Гео-Жардем» и «Гео-Сервис». В 2008 году необходимо закончить работы по схеме территориального планирования.

Но, несмотря на это, существует проблема такого характера: отсутствие полной информации о земельных участках. Юридически не оформлены границы муниципального образования и населенных пунктов, не установлены границы на местности.

Остро стоит проблема разграничения земель муниципальных сельских поселений. На основании Закона Республики Алтай от 13.01.2005 №10-РЗ «Об образовании муниципальных образований, наделении соответствующим статусом и установлении их границ», принятого в соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в составе муниципального образования «Кош-Агачский район» образованы муниципальные образования – сельские поселения, в состав которых вошли земли всех категорий, в том числе и земли сельскохозяйственного назначения, а также были установлены границы сельских поселений.

Для расчета доходов бюджета от земельного налога, необходимы данные о площадях земельных участков по каждому землепользователю в составе муниципального образования сельского поселения, но у муниципального образования таких сведений нет. Для их получения требуется провести землеустроительные работы и определить границы земельных участков по каждому землепользователю. При установлении границ муниципальных и других административно-территориальных образований необходимо провести работы по межеванию земельных участков, но на данные мероприятия средств районном в бюджете района не имеется.

**Таблица 11. Динамика среднесписочной численности Исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления – Администрация МО «Кош-Агачский район»**

Из анализа таблицы видно, что среднесписочная численность муниципальных служащих находится в законодательно-определенных нормах, и в последние годы стабилизировалась. Организационная структура исполнительно-распорядительного органа представлена в таблице 12.

**Таблица 12. Организационная структура Исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления – Администрация МО «Кош-Агачский район»**

Наименование органа местного самоуправления, структурных органов	Численность, чел.				Доля, %	
	2002	2003	2004	2005	2006	
Администрация МО «Кош-Агачский район»	48					
Глава администрации	Чел.	Чел.	Темп	Чел.	Темп	2,1
Первый заместитель главы администрации	роста,		роста,		рост	4,2
Заместитель главы администрации		%		%	a, %	2,1
Управление делами администрации	71	74	104	74	100	72
Служебный орган						97,3
Финансовый отдел						75
Отдел экономики предпринимательства и торговли						102,3
Отдел образования	65	70	107,7	70	100	62
замещающих выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы (по уровню базового профессионального образования и направлениям высшего профессионального образования)						88,7
Титулярный отдел						54
Титулярный отдел						83

### 1.5. Анализ и оценка состояния системы управления

Муниципальное образование «Кош-Агачский район» является высокодотационным, расходные полномочия за счет собственных источников в 2006 году перекрывались до 11,3%.

Система управления муниципальным образованием «Кош-Агачский район» представлена двумя ветвями власти:

- исполнительно-распорядительная власть в лице Исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления – Администрации Кош-Агачского района;
- представительная власть в лице Кош-Агачского районного совета депутатов.

Представительный орган формируется по средствам муниципальных выборов.

На сегодняшний день численность составляет 51 человек, и соответствует нормативно - установленной.

Год	Штатные единицы	количество
2002	Аппарат	99
	Техническое обеспечение (секретарь)	2
	Обслуживающий персонал	41
	Водители	17

	Централизованная бухгалтерия	13
итого		172
2003	Аппарат	110
	Техническое обеспечение (секретарь)	3
	Обслуживающий персонал	48
	Водители	21
	Централизованная бухгалтерия	13
итого		195
2004	Аппарат	112
	Техническое обеспечение (секретарь)	3
	Обслуживающий персонал	53
	Водители	21
	Централизованная бухгалтерия	14
итого		203
2005	Аппарат	206
	Техническое обеспечение (секретарь)	3
	Обслуживающий персонал	76
итого		190
2006	Управление	175
	Финансовый отдел	11
	Глава	1
	Председатель	1
	Зам.председателя	1
	архив	2
итого		191

### **1.6. Анализ и оценка состояния рыночной инфраструктуры муниципального образования «Кош-Агачский район»**

Железнодорожный транспорт в районе отсутствует. Ближайшая железнодорожная ветка Западно-Сибирской дороги Барнаул - Бийск находится в 695 км от районного центра.

Водный транспорт в районе отсутствует, так как нет судоходных рек.

Автомобильный транспорт основной вид транспорта, которым осуществляются все грузовые и пассажирские перевозки в районе.

В Кош-Агачском районе действует 1 специализированное пассажирское предприятие МУ «Медспецавтотранс» которое оказывает услуги в межпоселенческих пассажирских перевозках, но при этом основную потребность в межпоселенческих и междугородних пассажирских перевозках практически полностью обеспечивают предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки и по территории Кош-Агачского района и Республики Алтай.

Сеть автомобильных дорог представляет собой единственный возможный путь сообщения с районом и внутри района. Внутрирайонные автомобильные дороги по своему техническому состоянию, обустройству, начертанию, протяжению не просто отстают от требований сегодняшнего дня, но и значительно снижают возможности развития района в условиях формирования рынка.

Низкий технический уровень дорог местного значения обуславливает низкие скорости движения, и вследствие этого высокую стоимость перевозок. Бездорожье является причиной значительного перерасхода горючего, коротких сроков службы автопарка, больших расходов на техническое обслуживание.

На 01.01.2007 года протяженность дорог в Кош-Агачском районе составила 357,7 км, в том числе 146,5 км дороги федерального значения. Обслуживание дорог осуществляет дорожно-эксплуатационное предприятие ФГУ ДЭП-221, которое

производит строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог и всего комплекса инженерных сооружений, входящих в состав дорог. На дорогах общего пользования также находятся 18 моста.

205,5 км (57%) дорог общего пользования имеют твердое покрытие, 17,8 км (5%) – грунтовое, 134,3 км (38%) – гравийное.

Особенно остро в Кош-Агачском районе стоит проблема энергообеспеченности. Более 60% линий электропередач физически изношены, в результате чего часто случаются аварийные отключения. Выделяемые средства направляются на строительство новых ЛЭП, а на реконструкцию существующих линий электропередач средств не хватает.

Полная энергетическая зависимость района, как и республики в целом обуславливает наличие самого высокого энерготарифа среди других регионов России.

Сильный износ оборудования и распределительных линий ведет к значительным потерям электрической и энергии в сетях.

В районе остро стоит проблема теплоснабжения инфраструктуры района из-за сильного физического износа и технической отсталостью оборудования котельных.

Несмотря на проводимую реформу в **жилищно-коммунальном хозяйстве (ЖКХ)**, которая сопровождается ростом тарифов и увеличением доли платежей населения на возмещение затрат на все виды жилищно-коммунальных услуг, отрасль остается убыточной.

Техническое состояние жилищно-коммунальной инфраструктуры района характеризуется высоким уровнем износа, аварийностью, низким коэффициентом полезного действия (КПД) мощностей и большими потерями энергоносителей.

Большинство муниципальных предприятий, выполняющих общественные или социально значимые частные услуги, получают в том или ином виде ассигнования из бюджета. Они, по объективным причинам, не заинтересованы в экономном расходовании ресурсов и повышении своей рентабельности, так как это может привести к сокращению бюджетных поступлений, и соответственно, оптимизации их численности.

Сохраняющаяся практика бюджетного финансирования отрасли, слабые рычаги влияния получателей услуг на их количество и качество в сочетании с централизацией управления коммунальными организациями и отсутствием конкуренции являются основными причинами существующих проблем ЖКХ, выражающихся в недостатке средств, высокой затратности, отсутствии экономических стимулов снижения издержек предприятий ЖКХ, высоком уровне потерь ресурсов.

### **1.7. Анализ и оценка состояния средств коммуникации**

В современных условиях **связь и телекоммуникации** выступают важнейшими инфраструктурными составляющими, которые являются основными предпосылками преодоления периферийности территории и позволяют решать такие социально-важные задачи, как развитие дистанционного образования, повышение эффективности государственного управления, предупреждения и ликвидации природных и техногенных катастроф.

При этом имеют место объективные сдерживающие факторы. Сложный горный рельеф территории района в значительной степени накладывает ограничения на допустимые технологические решения по формированию магистральных линий связи и доступности современных телекоммуникационных услуг, особенно в труднодоступных и удаленных населенных пунктах.

Современное телекоммуникационное оборудование достаточно наукоемко и, как следствие, на начальном этапе модернизации телекоммуникационной инфраструктуры требуются значительные финансовые инвестиции.

Уровень развития современных технологий в районе зависит, в первую очередь, от интеллектуального потенциала общества и, следовательно, от уровня развития образования.

Существует проблема недостатка квалифицированных специалистов в области информационно-коммуникационных технологий.

Информационные возможности электронных средств массовой информации, таких как телевидение, радио, Интернет-порталы, в последнее время приобретают все большую значимость.

Услуги связи в районе на данный момент оказывают следующие организации:

ОАО «Сибирьтелеком», которое предоставляет услуги проводной связи;

услуги мобильной сотовой связи оказывают ЗАО «Вымпелком» (Билайн) и ЗАО ССС-900 (МТС).

В Кош-Агачском районе по состоянию на 01.01.2007 года установлено 1400 телефонных аппаратов проводной связи, то есть телефонная плотность (число телефонов на 100 жителей) равна 7,7, что ниже уровня телефонизации Республики Алтай, телефонная плотность которой составляет 15,6 телефонных аппаратов на 100 жителей.

### **1.8. Анализ и оценка экологической обстановки в муниципальном образовании**

Антропогенное воздействие на окружающую среду из года в год увеличивается. Так за последние годы значительно увеличилось количество транспортных средств, принадлежащих населению района, а также транспортный поток, приезжающих из соседних субъектов России в туристических и оздоровительных целях.

Вместе с этим одной из основных проблем является переработка, утилизация, захоронение промышленных и бытовых отходов. Серьезную опасность представляют повсеместно распространенные многочисленные несанкционированные свалки бытовых отходов. Во всех селах района периодически образуются несанкционированные свалки. На территории района находится официально разрешенная свалка, площадью 15 га, но которая не соответствует нормам, правилам и экологическим требованиям, в результате чего район получает рассеянную систему загрязнения почв, воздуха и подземных вод.

Отходы потребления в районе представлены, главным образом, твердыми и жидкими бытовыми отходами населения. Основная часть отходов относится к малоопасным и неопасным отходам (4 и 5 классов). Из общего числа образующихся отходов используется примерно 5-10 % (шлак, частично, древесные отходы, металлолом, отходы стройматериалов и пр.), а остальные отходы размещаются на полигонах, свалках, на территориях отходообразующих предприятий, в пределах населенных пунктов и вблизи них.

По предварительным данным в 2006 года на территории района имелось 15 объектов размещения отходов (в том числе несанкционированных) – полигоны, свалки, поля фильтрации общей площадью 38 га. На них хранилось более 20 тыс. тонн разнообразных видов отходов.

Практически на всех объектах хранения отходов отсутствуют какие-либо виды защиты окружающей природной среды. Обустройство всех свалок не соответствуют действующим санитарным нормам и правилам содержания полигонов для твердых бытовых отходов. На них не составлены технические проекты, не организованы санитарно-защитные зоны.

Примеры полного и частичного захоронения отходов, а также их текущей обработки на территории района единичны. На большинстве свалок отходы находятся без движения, часть их уплотнилась, разрушилась, поросла растительностью.

Основная часть свалок в районе располагается на расстоянии менее 0,5 км от населенных пунктов, а некоторые свалки – на расстоянии менее 0,5 км от ближайших поверхностных водных объектов. Часть мелких несанкционированных свалок находится на территории населенных пунктов, негативным образом влияя на их санитарно-гигиеническую и эпидемиологическую обстановку. По предварительной оценке значительная часть объектов размещения отходов на территории района относится к категории экологически опасных.

Основными источниками поступления вредных веществ в атмосферу на территории Кош-Агачского района являются как стационарные источники (многочисленные котельные, отопительные печи частных домов), так и передвижные

(автотранспортные средства). Таким образом, в районе находится около 6500 стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха. Наиболее крупными источниками загрязнения воздушного бассейна в районе являются котельные.

Достаточно острой экологической проблемой является загрязнение воздушного бассейна районного центра – с. Кош-Агач, особенно в зимний период. Для этого времени года характерно образование воздушных инверсий, вследствие чего выбрасываемые загрязняющие вещества скапливаются в приземном слое воздуха и, как следствие, в почвенном покрове.

В летний период повышенному загрязнению атмосферного воздуха на рекреационной территории района способствует значительное увеличение автотранспортных средств – основных загрязнителей атмосферного воздуха, которые из-за сложного рельефа местности создают около половины от общего количества выбросов.

Следует отметить, что выше отмеченная негативная ситуация с качеством атмосферного воздуха, имеющая тенденцию к ухудшению, имеет место лишь на относительно небольшой части района, не превышающей 5% его площади. На остальной его территории экологическое состояние приземной атмосферы является весьма благоприятным.

Отходы местной теплоэнергетики представлены золошлаковыми отходами многочисленных маломощных котельных.

В последнее время в водоохраных зонах рек нарастает строительство туристских объектов без учета их возможностей по размещению и утилизации отходов. В результате чего прилегающие к ним участки постепенно превращаются в свалки, а рекреационные зоны стремительно деградируют и теряют свою привлекательность для посещения туристов.

Кош-Агачский район имеет самое большое количество сельскохозяйственных угодий, однако нерациональное использование земель имеет ряд негативных экологических последствий. Одним из них является разведение мелкого рогатого скота, особенно коз, в количестве, превышающем возможности восстановления растительного покрова естественных высокогорных пастбищ. Такая ситуация возникла в результате экстенсивного животноводства в 60-80-е гг. Перевыпас скота привел к разрушению почвенного покрова, его эрозии. Существенное сокращение поголовья скота в 90-е годы обусловило возможность восстановления растительного покрова, однако биологическая ценность новой растительности пастбищ значительно уступает прежней. В настоящее время вновь ставится задача наращивания поголовья скота, преимущественно мелкого рогатого (овец и коз), что является потенциальной угрозой возвращения к ситуации 70-80 гг. В стратегии устойчивого развития необходимо предусмотреть разработку и внедрение нормативов выпаса скота, исходя из возможностей восстановления и сохранения существующего растительного покрова высокогорных пастбищ.

Большое поголовье скота и ограниченные возможности естественных сельскохозяйственных угодий обусловили необходимость выращивания кормовых культур, повышения производительности сенокосных угодий путем орошения на территории 6 тысяч га. На переувлажненных участках орошение привело к засолению почвы и выводу ее из оборота. Следует предусмотреть и такую потенциальную угрозу в ближайшем будущем.

Распашка земель в Чуйской степи с целью выращивания кормовых культур обусловила также применение химических удобрений, нарушение технологии хранения и внесение в почву без учета специфики высокогорной Чуйской котловины (мерзлотные линзы, близость грунтовых вод к поверхности и др.) приводили к отравлению рек минеральными удобрениями.

Следует отметить нерациональное использование не только земельных, но и других природных ресурсов, например, леса. Более или менее значительные запасы леса в районе имеются вблизи и на склонах Северо-Чуйского хребта. Заготовка леса долгие годы проводилась на территории Курайской сельской администрации. Лес вырубался в



основном на дрова для отопления жилья и производственных помещений. В настоящее время уже существует угроза обезлесивания, так как размер вырубки приблизился к черте невозстановимости. В связи с этим необходимо решать две проблемы: замена отопления дровами отоплением другими энергоносителями; восстановление вырубленных лесных участков.

В настоящее время возобновлены работы на Калгутинском и Каракульском месторождении вольфрама, рассматриваются вопросы о совместной с Монголией разработке Асгатского серебрянорудного месторождения, а также о добыче и переработке бурого угля Талды-Дюргунского месторождения и ряда других. В связи с этим нельзя не обратить внимание на проблемы загрязнения окружающей среды, сохранения биоразнообразия по мере развития предприятий горнодобывающей промышленности.

Другой важной проблемой сохранения биоразнообразия является браконьерская охота на архаров, маралов, снежного барса, отлов сокола - балобана, обусловленная как объективными, так и субъективными причинами: низкий уровень социально-экономического развития, высокий уровень безработицы и отсутствие источников доходов, существование теневого рынка и довольно высокие цены на охотничьи трофеи указанных и других животных.

Кош-Агачский район отличается многообразием природного культурно-исторического наследия. На его территории имеется два заказника (Сайлюгемский и Шавлинский), зона покоя плато Укок, вошедшая в число объектов Памятника Всемирного Природного наследия «Алтай – Золотые горы», а также множество археологических и исторических памятников различных эпох и разных этносов. Но в настоящее время они не охраняются, на их территории не ведутся исследовательские, восстановительные работы, не установлен и не поддерживается режим ООПТ. Скорее, здесь ведется хищническое использование ресурсов. Этим территориям нужен хозяин, который бы нес ответственность за щадящее и рациональное использование их ресурсов.

Одной из базовых причин возникновения экологических проблем является отсутствие экологической культуры или ее утрата вследствие отсутствия экологического воспитания и образования. Население, как взрослые, так и молодежь, дети не осознают (зачастую даже и не знают) каким богатством, данным природой, они обладают; не знают, как сохранить это богатство и при этом обеспечить нормальное существование людей. Необходима система экологического информирования, воспитания и образования.

### **1.9. Анализ и оценка внешних факторов, определяющих потенциал развития муниципального образования**

Внешними факторы, определяющие потенциал развития муниципального образования являются:

- Высокая дотационность бюджета района и сельских поселений и зависимость от республиканского центра;
- отсутствие собственных источников энергоснабжения;
- газификация республики;
- социально-экономическое развитие республики в целом и соседних субъектов федерации.

Основным фактором развития любой территории является финансовая дееспособность местной власти. Несмотря на то, что собственные доходы района постоянно растут, бюджет района оценивается как остродефицитный и дотационный. Несмотря на то, что план получения доходов в местный бюджет за последние три года выполняется более чем на 100%, собственных доходов не хватает на покрытие всех расходов.

Энергетическая зависимость района, в виду отдаленности от источников энергоресурсов и как следствие удорожание за счет транспортировки и самый высокий

тариф на электроэнергию среди соседних регионов. В последующем предполагается улучшить положение этой отрасли за счет газификации.

Реализация инвестиционного проекта РАО "Газпром" по строительству газопровода "Алтай" (строительство газокompрессорной станции в районе, газификация сел Мухор-Тархата, Ортолык, Белтир, Кош-Агач) позволит создать в районе газогенераторную электростанцию, обеспечить население и объекты социальной и экономической инфраструктуры дешевым топливом.

В целом, газификация является одним из важнейших условий для развития эффективной многоотраслевой экономики на базе технического перевооружения и модернизация предприятий на основе ликвидации дефицита в энергоресурсах.

#### **1.10. Интегральная оценка исходной социально-экономической ситуации и предпосылок развития муниципального образования**

Для интегральной оценки исходной социально-экономической ситуации и предпосылок развития Муниципального образования «Кош-Агачский район» с целью выявления проблем был осуществлен анализ по методике SWOT. Результаты анализа приводятся ниже.

##### **Итоговый SWOT-анализ**

Анализ сильных и слабых сторон по отраслям, приведенный ранее, позволяет сформулировать следующий итоговый стратегический анализ для развития района в целом.

##### *Сильные стороны*

1. Стабильная доля трудоспособного населения.
2. Наличие свободных трудовых ресурсов
3. Уровень образованности населения и кадровый потенциал
4. Наличие уникальных природных ресурсов и недр
5. Наличие федеральной высококачественной автомобильной дороги.
6. Наличие социальной инфраструктуры.
7. Наличие предпринимательства в ряде отраслей экономики.
8. Наличие высокого спроса на рекреационные ресурсы.
9. Наличие сельскохозяйственных охотничьих угодий.
10. Наличие централизованной энергосистемы.
11. Большие объемы дополнительных ресурсов в связи с преодолением последствий землетрясения.
12. Сохранение традиционных отраслей экономики и навыков их ведения.
13. Геополитическое расположение района.

##### *Слабые стороны*

1. Высокий уровень безработицы (70%).
2. Неразвитость транспортной инфраструктуры.
3. Отсутствие системы оплаты труда в сельскохозяйственных предприятиях.
4. Отсутствие современных высококвалифицированных специалистов в горнодобывающей отрасли, пищевой и обрабатывающей промышленности.
5. Неразвитость кормовой базы (снижение посевных площадей, урожайности естественных сенокосов).
6. Суровые природно-климатические условия, как следствие - зоны рискованного земледелия и животноводства.
7. Отсутствие устойчивого рынка сбыта по реализации сельхозпродукции.
8. Высокая дотационность местного бюджета.
9. Отсутствие перерабатывающей промышленности.
10. Отсутствие необходимых оборотных средств для ведения текущего производства и практическое отсутствие фондов развития.
11. Высокий износ основных фондов сельхозпредприятий, требующих модернизации и реконструкции.

12. Низкая эффективность использования природных, человеческих и других ресурсов.

13. Снижение продуктивности производства и низкий уровень переработки продукции сельского хозяйства

#### *Возможности*

1. Сдача земли в аренду и продажа в собственность.

2. Повышение осведомленности граждан о регистрации прав собственности на имущество.

3. Возможность привлечения ресурсов национальных проектов.

4. Ведение селекционно-племенной работы.

5. Увеличение поголовья скота и его продуктивности.

6. Развитие существующих и создание новых сельскохозяйственных перерабатывающих предприятий в рамках развития сельскохозяйственного кластера.

7. Развитие международных торговых отношений.

8. Увеличение объемов лесозаготовки и лесопереработки, лектесырья.

9. Развитие промышленной добычи полезных ископаемых.

10. Создание новых отраслей экономики. Организация туризма (туристского кластера) и развитие придорожного сервиса: открытие мини гостиниц, кафе, шиномонтажных и ремонтных мастерских.

11. Развитие традиционных видов деятельности.

12. Развитие этнонациональных культурных традиций и промыслов.

13. Использование опыта квалифицированных кадров в традиционных отраслях.

#### *Угрозы*

1. Снижение плодородия почв, разрушение системы орошения земель.

2. Значительная удаленность от республиканских и других рынков сбыта.

3. Низкая конкурентоспособность всех видов производимой продукции.

4. Изношенность энергосистемы в следствие чего нехватка энергоресурсов.

5. Низкое качество внутрирайонных дорог.

6. Низкая внутренняя обеспеченность транспортом.

7. Недостаточность современных кадров менеджеров.

8. Низкий уровень товарности производства и высокий уровень натурализации хозяйствования.

Основные проблемы развития экономики МО:

- отсутствие сельскохозяйственных промышленных перерабатывающих мощностей;

- узкий внутренний рынок сбыта продукции;

- экономика муниципального образования остается малопривлекательной для внутренних и внешних инвесторов;

- износ сельскохозяйственной и иной техники;

- неэффективность использования земель;

- наличие развивающегося неформального сектора экономики как в сельскохозяйственном производстве так и в других отраслях, дающего снижение поступлений в местные и другие уровни бюджета;

- отсутствие целенаправленной деятельности по капитализации уникальных природных ресурсов, ведущее к экономическим и финансовым потерям;

- ограниченная сеть услуг, не позволяющая формировать значимые доходы в местный бюджет;

- низкий уровень развития инженерных инфраструктур и энергоснабжения, отрицательно влияющий на привлекательность территории;

- неравномерное экономическое развитие отдельных территорий района;

- неразвитость местных традиционных промыслов (народных промыслов, производство национальных продуктов и др.);

- низкая профессиональная компетентность местных действующих и потенциальных предпринимателей;

- дефицит руководителей производства, умеющих работать в современных условиях;
- высокий уровень дотационности бюджета МО, приводящий к финансовой недееспособности власти.

Основные проблемы социального развития МО:

- значительный удельный вес бедного населения (12,7%);
- низкая занятость и высокий уровень реальной безработицы (до 70%);
- натурализация хозяйствования;

## **Раздел 2. Стратегические цели и приоритеты социального развития Муниципального образования «Кош-Агачский район»**

Стратегическими целями социального развития в районе являются:

**1.** Рост благосостояния и качества жизни населения Муниципального образования «Кош-Агачский район» путем ощутимого улучшения материального положения и условий жизни людей, обеспечения занятости населения, повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы, нормализации и улучшения демографической ситуации.

**2.** Рост образовательного, научного, культурного и духовного потенциала населения Муниципального образования «Кош-Агачский район» через существенное улучшение и расширение социальной инфраструктуры.

**3.** Повышение уровня безопасности жизни в районе с принятием мер по улучшению и усилению охраны правопорядка.

**4.** Улучшение качества среды обитания жителей района, путем стабилизации экологической обстановки и охраны окружающей среды.

Приоритетными направлениями социального развития района в долгосрочной перспективе следует считать:

- организацию занятости населения;
- изменение характера оплаты труда;

развитие образования и подготовки кадров;

формирование новой социальной позиции у каждого жителя района, ориентированной на развитие самостоятельности и частной инициативы.

Реализация приоритетных направлений социального развития района в долгосрочной перспективе осуществляется совокупностью ближайших мер:

1. Осуществлять регулирование оплаты труда через введение обязательных коллективных договоров и тарифных соглашений.

2. Организовать микрокредитование владельцев фермерских хозяйств, либо значимых личных подсобных крестьянских хозяйств.

3. Развернуть работу по воспитанию населения, разработать систему морального поощрения хороших хозяев, владельцев ухоженных усадеб, лучших предпринимателей и т.д.

4. Усилить влияние на функционирование общественного мнения (газета, участие в сходах, встречах и т.д.).

5. Изменить систему социальной защиты, осуществив перенос тяжести с социальной помощи на социальное обслуживание населения.

6. Создать возможности для получения дополнительного образования для взрослых.

7. Изменить направления профессионального обучения в системе общего и среднего образования (осуществить профилизацию обучения с учетом основных приоритетов социально-экономического развития).

8. Содействовать самоорганизации населения и поддерживать создание профессиональных и общественных ассоциаций.

9. Развивать социальную инфраструктуру района, инвестировать по мере возможности развитие материально-технической базы образования и здравоохранения, других социальных отраслей.

## **2.1. Рост благосостояния и качества жизни населения муниципального образования «Кош-Агачский район»**

Стратегическими целями социального развития в районе являются:

✓ достижение ощутимого улучшения материального положения и условий жизни людей;

✓ обеспечение занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы;

✓ существенное улучшение социальной инфраструктуры;

✓ нормализация и улучшение демографической ситуации.

Приоритетными направлениями социального развития района в среднесрочной перспективе следует считать:

✓ увеличение доходов населения;

✓ организацию занятости населения;

✓ изменение характера оплаты труда;

✓ развитие образования и подготовки кадров;

✓ формирование новой социальной позиции у каждого жителя района, ориентированной на развитие самостоятельности и частной инициативы.

## **2.2. Рост образовательного, культурного и духовного потенциала населения Муниципального образования «Кош-Агачский район»**

Новые подходы к экономическому развитию района, решение проблем социального развития, особенно проблем бедности и занятости населения, требуют изменений в системе образования района.

Целью долгосрочного плана развития в области образования является обеспечение равенства доступа к образованию для различных социальных слоев и территориальных групп населения.

Основными задачами в сфере образовательной деятельности являются:

повышение качества образования в средней школе;

обеспечение равенства доступа к образованию для различных социальных слоев населения;

приведение структуры образовательных учреждений в соответствие с реальными потребностями социального и экономического развития района;

динамичное развитие накопленного научного потенциала путем укрепления кадрового состава;

совершенствование механизмов финансирования науки, обеспечение более тесной интеграции научной и образовательной сфер.

Приоритетными задачами развития системы образования в среднесрочной перспективе должны быть:

установление и поддержание государственных стандартов базового образования;

изменение направлений профориентации и профподготовки школьников с учетом тех отраслей экономики, которые получают развитие в районе (животноводство, туризм, сфера услуг, горнодобывающая промышленность и др.);

создание системы обучения новым знаниям взрослых.

Экономическое просвещение населения в рамках разрабатываемой Федеральной программы.

Особое внимание следует обратить на подготовку кадров управленцев. Лишь наличие профессиональных менеджеров позволит обеспечить реализацию стратегии развития района. В качестве одного из вариантов решения этой задачи можно предусмотреть меры привлечения в район специалистов из других территорий, крупных городов, прежде всего.

Главными целями в сфере культуры являются:

сохранение и приумножение культурного потенциала района;

создание условий для «диалога» субкультур;

противодействие экспансии упрощенных форм массовой культуры;

формирование ценностей, обеспечивающих как национальное, так и интернациональное воспитание различных национальностей, групп и слоев общества.

Основными задачами муниципальной политики в сфере культуры будут:

обеспечение гарантированной поддержки профессионального и самостоятельного творчества в районе, создание условий для его развития;

дальнейшее развитие и укрепление инфраструктуры отрасли;

привлечение в сферу культуры дополнительных финансовых и материальных ресурсов частных коммерческих и некоммерческих предприятий и организаций.

### **2.3. Повышение уровня безопасности жизни в Муниципальном образовании «Кош-Агачский район»**

Приоритетными направлениями в повышении уровня безопасности жизни в районе должны стать:

снижение уровня криминализации общества путем преодоления последствий кризисных явлений в хозяйственно-экономической и социальной сфере;

выявление и работа с детьми и подростками, относящимися к группе социального риска для снижения и предотвращения групповой «детской» преступности;

устранение и (или) ослабление влияния следующих факторов на рост количества уличных преступлений: алкоголизм и наркомания; недостаточная освещенность улиц; недостаточная оснащенность мест массового пребывания людей камерами видео наблюдения, кнопками экстренной связи «гражданин - милиция»; отсутствие пешеходных переходов в районном центре, где наблюдается резкое увеличение автомобильного транспорта.

## **2.4. Улучшение качества среды обитания жителей Муниципального образования «Кош-Агачский район»**

Целью долгосрочного плана развития в области охраны окружающей среды является обеспечение стабилизации экологической обстановки, а также регулирование и упорядочение утилизации отходов.

Основными задачами муниципальной политики в этой сфере будут:

Стимулирование и контроль за установлением очистных сооружений на объектах стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха (котельные).

Создание условий для упорядочения полигонов отходов производства и бытовых отходов, а также обустройства свалок не соответствующих действующим санитарным нормам и правилам содержания полигонов для твердых бытовых отходов и организации санитарно-защитных зон.

Необходимо, во всех населенных пунктах района, за период действия данной комплексной программы обустроить полигоны ТБО отвечающим современным экологическим и санитарным нормам. Так же изучить возможности организации в районе и производства способного утилизировать и перерабатывать бытовые и промышленные отходы.

## **Раздел 3. Выбор стратегических приоритетов устойчивого социального развития Муниципального образования «Кош-Агачский район»**

В социальном развитии района главным приоритетом следует считать содействие самодеятельности и самоорганизации всех групп населения путем социальной консолидации, что позволит обеспечить формирование высоких доходов населения.

Социальная консолидация выступает как фактор укрепления социального развития района и предполагает решение ряда взаимосвязанных задач:

формирование «социального контракта» между органами местного самоуправления, населением и бизнес сообществом;

налаживание механизма партнерства между основными социальными группами;

на основе такого партнерства – формирование нормативно-правовых рамок поведения социальных групп и механизмов ответственности за их нарушение;

расширение базы социальной поддержки власти на основе ее реальной ответственности за достижение социально значимых целей.

Особую важность приобретает задача ликвидации условий существования маргинального слоя – с нищетой, преступностью, социально обусловленными болезнями. Динамика развития этого слоя общества напрямую связана с жизненным уровнем населения, снижение которого на доли процента вызывает мультипликационный рост преступности и прочих отрицательных реакций. Особую значимость имеет проведение мер по борьбе наркоманией, алкоголизацией и СПИДом.

Возрастает значение более широкой социальной политики, специальные вопросы которой заключаются в создании эффективной системы воспитания и социализации детей-сирот и инвалидов, дальнейшее развитие сети учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги наименее защищенным слоям населения.

Крайне актуальна задача выравнивания различий в социальном плане между райцентром и другими селами, что предполагает проведение пространственно конкретизированной социально-экономической политики. В целом меры данной политики будут направлены на создание сети центров социально-экономического развития района, повышение привлекательности сельских поселений.

В районе предполагается сформировать механизм «социального контракта», консолидирующий органы местного самоуправления, бизнес и общество вокруг главной и корреспондирующих с ней целей:

по отношению к гражданам района, общественному сектору в целом власть берет на себя осознанную ответственность за повышение уровня жизни, обеспечение социальных гарантий безопасности, получая взамен легитимность и общественную поддержку;

по отношению к бизнесу власть обеспечивает гарантии его законных прав, получая взамен поддержку со стороны делового сообщества, строгое соблюдение установленных норм и правил;

баланс между общественным и деловым секторами формируется по принципу: социально ответственное поведение бизнеса в обмен на общественную поддержку его интересов, целей и действий.

Достижение социальной консолидации основано на том, что повышение уровня жизни в области не может быть делом только органов местного самоуправления. Данная стратегическая цель требует согласования интересов и скоординированных действий региональной власти, органов местного самоуправления, делового и общественного секторов. Это предполагает практически работающий правовой, политический и хозяйственный механизм ответственности власти и основных субъектов «социального контракта» за достижение согласованных параметров уровня жизни населения.

#### **Раздел 4. Стратегические цели и приоритеты экономического развития Кош-Агачского района**

Очевидно, что при ограниченных ресурсах муниципального образования, даже при условии значительного притока внешних инвестиций, реализовать всю совокупность задач одновременно невозможно. В этой связи необходимо определить приоритеты в развитии района на период прогнозирования и планирования. Такими приоритетами являются:

1. Обеспечение платежеспособного спроса населения района на товары и услуги.
2. Рост производства продукции для государственных и муниципальных нужд.
1. Повышение потенциала производства на основе привлечения инвестиций в основной капитал.



#### 4.1. Стратегия развития сельскохозяйственного производства как базовой отрасли производства

Общественный референдум показал, что наиболее активная часть населения, участники социально-экономического развития территории видят в качестве главной отрасли в развитии района животноводство. Из предложенных 20 отраслей, развитие животноводства как главной отрасли поддержали 57% участников.

Прежде всего, говоря о возможностях и ресурсах животноводства, участники референдума считают, что лучшие условия на данной территории имеются для развития коневодства, овцеводства и козоводства.

Значительные возможности в районе, считают опрошенные, для развития мясного животноводства. Более того, развитие этого направления, как известно, конкурирует с отраслями, представленными во многих других территориях, а значит, они могут быть успешными только при очень низкой себестоимости продукции, производимой в Кош-Агачском районе. Ограниченные возможности производства кормов вряд ли делают это возможным. По крайней мере, как показывают результаты, для козоводства, коневодства и овцеводства сегодня есть достаточно угодий сенокоса, достаточно земли для посева кормов, есть еще опытные кадры.

В тоже время, можно увидеть и слабые места для успешного развития этих направлений:

- ✓ нет сложившейся системы закупок;
- ✓ не сформировались сильные частные крестьянские хозяйства и др.

А целая совокупность факторов, считают участники референдума, мешают успешному развитию животноводства. А именно:

- ✓ нет крупных хозяйств – колхозов или совхозов;
- ✓ нет денег;
- ✓ не хватает техники;

Результаты референдума также показали, что жители района испытывают явную ностальгию по старым временам и хотели бы жить и строить экономику, и, видимо, свою жизнь «по-старому». Они жалеют о колхозах и не видят (или не понимают) конкуренции, при чем очень жесткой, в современном развитии такой отрасли, как животноводство.

Основными индикаторами депрессивных процессов в сельскохозяйственном производстве на территории Кош-Агачского района являются сокращение поголовья скота в крупных хозяйствах, снижение объемов производства и реализации продукции, финансовая недееспособность большинства сельхозпредприятий, старение основных фондов, сокращение численности работающих и как результат - высокий уровень бедности и безработицы.

Все вышеизложенное можно представить в виде SWOT-анализа развития сельского хозяйства как отрасли экономики.

Сильные стороны:

1. Наличие достаточного количества угодий для сенокоса и для посевов.
2. Наличие опыта и традиций в разведении сельскохозяйственных животных.
3. Наличие пункта искусственного осеменения сельскохозяйственных животных.
4. Увеличение поголовья лошадей, яков, верблюдов, крупнорогатого скота.
5. Рентабельность отрасли коневодства, яководства, верблюдоводства крупнорогатого скота.

Слабые стороны:

1. Отсутствие сложившейся системы закупок.
2. Отсутствие сильных частных крестьянских хозяйств.
3. Отсутствие необходимой сельскохозяйственной техники.
4. Отсутствие работ по улучшению качества и продуктивности всех видов животных.
5. Снижение поголовья скота в крупных хозяйствах.

6. Отсутствие высококвалифицированных современных кадров менеджеров сельскохозяйственных предприятий.
7. Спонтанный спрос на сельскохозяйственную продукцию.
8. Отсутствие заготовительных пунктов сельскохозяйственной продукции.
9. Отсутствие рынков сбыта сельскохозяйственной продукции.
10. Отсутствие перерабатывающей промышленности.

Возможности:

1. Наличие спроса на племенных животных.
2. Рост объемов производства в ЛПХ.
3. Возможность проведения племенной работы.
4. Приобретение племенного скота.
5. Регулярная инвентаризация скота.

Угрозы:

1. Массовый убой скота из-за недостатка кормов.
2. Болезни и падеж скота.
3. Низкая урожайность кормовых культур.
4. Низкая трудовая мотивация населения.
5. Низкая конкурентоспособность производимой сельхозпродукции.

Для создания условий устойчивого социально-экономического развития района и на этой основе повышения качества жизни его жителей, ставится **цель - развивать сельскохозяйственное производство как базовую отрасль** Кош-Агачского района.

В силу наличия серьезных негативных явлений, вызванных деструктивными процессами на протяжении последних лет, эта стратегическая цель не может быть достигнута в рамках коротких сроков и требует непрерывной последовательной деятельности, т.е. данная программа рассчитана на 2008-2022гг. Более того, в указанных временных рамках следует выделить два временных периода с соответствующими стратегическими целями:

I период - стабилизировать сельхозпроизводство за счет мобилизации ресурсов и изменения условий его развития.

II период - обеспечить выход на устойчивое развитие сельскохозяйственной отрасли с темпами роста 5-10% в год и сформировать условия для развития туризма и других отраслей.

Достижение указанных стратегических целей возможно через достижение комплекса подцелей, направленных на устранение выявленных в результате проведенного SWOT-анализа слабых сторон и использование выявленных потенциальных возможностей развития сельскохозяйственного производства. Исходя из этого, следует выделить следующие подцели:

1. Повысить эффективность использования имеющихся природных, капитальных, технологических и человеческих ресурсов.
2. Создать систему инвестиционной поддержки крупных, средних, мелких и индивидуальных производителей сельхозпродукции.
3. Создать систему организационной поддержки сельхозпроизводителей.
4. Создать систему маркетинговой поддержки сельскохозяйственного производства.
5. Содействовать созданию и развитию перерабатывающих производств сельскохозяйственной продукции.
6. Содействовать формированию интеграции в системе аграрно-промышленного производства и созданию агрохолдингов на территории МО.

Для достижения указанных подцелей следует решить целый ряд более конкретных задач, которые образуют шесть взаимосвязанных блоков, составляющих стратегию развития сельскохозяйственного производства.

#### **4.2. Стратегия развития промышленной добычи полезных ископаемых, как приоритетной отрасли экономики**

По разнообразию и видам полезных ископаемых Кош-Агачский район занимает первое место в Республике Алтай. На территории района находятся месторождения полезных ископаемых уникальных по своему значению не только в пределах республики, России, но и в целом в мире.

Администрации муниципальных образований сельских поселений и района, считают одним из приоритетных направлений развития экономики, - развитие горнодобывающей промышленности. В среднесрочной перспективе необходимо провести реконструкцию и модернизацию действующих предприятий ООО «Калгутинское», ДЭП-221, привести в соответствие с экологическими нормами и стандартами. Так же в среднесрочной перспективе планируется начать разработку: Каракульского месторождения (ООО АлтайРудаметалл) добыча кобальта, меди, висмута, месторождения Рудный лог в урочище «Шибеты» добыча и переработка спекулярита (ООО «Металлы Алтая»), Талды-Дюргунского месторождения, добыча и переработка бурого угля и получение нефтепродуктов. В долгосрочной перспективе планируется разработка: Каралахинского месторождения добыча и переработка редкоземельных металлов Тантал, бериллий, цезий (ООО «Алтай-Тантал»), месторождения «Пограничная добыча и переработка гипса (ООО «Ревик-Про»).

#### **4.3. Стратегия развития туризма, как приоритетной отрасли развития муниципального района**

Кош-Агачский район известен как территория, располагающая значительными и уникальными природными и историко-культурными ресурсами с различными климатическими условиями (Шавлинские озера, Ак-Тру, плато Укок и т.д.).

Во флоре района представлены практически все типы растительности Северной Азии. Эта территория обладает значительным запасом дикорастущих полезных растений. Особый фонд составляют лекарственные растения. Среди ценнейших видов следует отметить маралий корень, золотой корень, бадан, курильский чай, адонис, солодку, красный корень. Встречаются редкие виды растений, в том числе растения, занесенные в «Красную книгу».

Не менее уникальную картину представляет фауна района. С точки зрения развития туризма особый интерес представляют охотничьи ресурсы. Охотничья фауна здесь насчитывает 33 вида млекопитающих и 34 вида птиц. Это:

Из охотничьих птиц наибольшее внимание привлекают глухарь, рябчик и др., хотя запасы их незначительны и охота на них не имеет сейчас широкого распространения.

Рыбные ресурсы представлены 32 видами.

Кош-Агачский район имеет большие возможности для организации зимних видов туризма и круглогодичного отдыха. Наиболее перспективным районом организации данных видов отдыха является район Актуру, обладающего достаточными условиями для создания здесь горнолыжного туризма.

Выгодное географическое положение района, к которому следует отнести наличие на территории района федеральной и межрегиональных автомобильных дорог, соседство с другими районами Республики Алтай с развитой у них сетью туристических баз и кемпингов дают возможности для активного продвижения на туристический рынок услуг, обладает большим потенциалом для развития многих видов туризма. Как, например: рекреационный туризм, спортивный туризм, экстремальный туризм, экологический туризм, экскурсионный туризм, горнолыжный туризм, археологический туризм, фестиваль туризм, детский туризм, социальный туризм, специализированный туризм (охота, рыбалка).

В последние годы в России высокие темпы развития получил въездной международный туризм. Несомненно, Горный Алтай может стать центром международного туризма.

Фактически в районе есть возможности для развития 12 видов туризма по общепринятому классификатору.

На сегодняшний день туристическая отрасль района находится в слаборазвитом состоянии. В последние годы в Кош-Агачском районе наблюдается устойчивый рост количества неорганизованных туристов и отдыхающих.

Для сохранения и развития наметившихся позитивных тенденций необходима принципиально новая политика развития туризма как приоритетной отрасли экономики района.

Главной целью новой политики следует считать создание в районе развитого туристического комплекса, соответствующего международным требованиям к уровню его инфраструктуры, сервисному обслуживанию и предприятиям индустрии туризма и обеспечивающего, с одной стороны, потребности российских и иностранных граждан в разнообразных туристских услугах, а с другой - превращение туристской деятельности в одну из доходных отраслей экономики района, за счет налоговых поступлений в бюджет, притока внешних инвестиций, создания значительного количества новых рабочих мест, сохранения и рационального использования природных и историко-культурных ресурсов территории.

Основные задачи состоят в следующем:

создание современного туристского рынка на основе развития конкуренции, создания корпоративных связей между субъектами турбизнеса;

создание нормативно-правовой базы, стимулирующей развитие туризма и рекреации;

создание условий для развития въездного международного туризма;

стимулирование местного предпринимательства в сфере туризма, поддержка малого предпринимательства;

создание системы информационного обеспечения туризма и рекреации, содействие активной рекламной деятельности;

сохранение природного и историко-культурного наследия, развитие музейно-выставочного дела;

создание новых рабочих мест в сфере туризма и обслуживающих его отраслях;

содействие развитию системы обучения и подготовки профессиональных кадров для сферы туризма;

воспитание населения и формирование условий для его содействия приоритетной отрасли экономики района;

развитие сотрудничества в области туризма с соседними районами и регионами;

создание системы охраны природы, рекультивации, очистки и благоустройства туристских объектов.

В рамках заданного периода – 2008 – 2022 гг. – целесообразно выделить 2 этапа, различающего как по целям, так и по формам реализации задач в данной сфере.

Первый этап содержит социальное изменение, что означает осмысленные структурные изменения: лучшее использование всех располагаемых ресурсов, изменение структуры и функций имеющихся институтов, (в т.ч. и властных), всех субъектов управления, изменение ценностных ориентаций.

На втором этапе концепция развития предполагает улучшение, которое, в конечном счете, означает достижение социального результата, повышение качества жизни населения, изменение ценностных ориентаций, основанных на оптимизме, обеспечении большей степени равенства возможностей и т.п.

Меры содействия развитию туризма органов местного самоуправления на первом этапе:

принять особый порядок землеотвода для туробъектов;

вести налоговые льготы в пределах своих полномочий для субъектов турбизнеса;

принять программу микрокредитования для этой сферы;

обеспечить информационно-рекламное продвижение турпродуктов района;

обеспечить организационную поддержку всех мероприятий в сфере туризма (провести совещание с главами поселений, руководителями предприятий и т.д.);

провести разъяснительную и воспитательную работы с населением территорий, включенных в маршруты (выступления по радио, статьи в газетах, реклама, сходы, встречи и т.д.).

Реализация всех мероприятий первого этапа позволит решить следующие задачи:

сформировать значимое число участников турбизнеса;

включить в новую отрасль хозяйствующие субъекты из других сфер;

сформировать собственные ресурсы для развития туркомплекса на территории района;

сделать район привлекательным для внешних инвесторов;

привлечь кадры специалистов;

создать новые рабочие места;

содействовать интенсивному развитию сферы обслуживания и т.д.;

сформировать корпоративные связи в сфере туризма.

Все это даст возможность на втором этапе перейти к созданию туристского кластера.

Для этого необходимо создать несколько туркомплексов разного класса:

кемпинговые туркомплексы вдоль всех развитых туристских маршрутов;

туркомплекс отельного типа.

Дополнительные меры, необходимые для реализации стратегии в сфере туризма:

необходимо осуществить в этой сфере кооперацию с субъектами турбизнеса в других районах Республики;

содействовать формированию единых туристских продуктов для всей Республики Алтай с включением в них части турпродуктов производимых (либо планируемых) на территории Кош-Агачского района;

обеспечить развитие других отраслей экономики района с ориентацией на туризм (образование, здравоохранение, связь, транспорт, пищевая промышленность, торговля, общественное питание, сувенирное производство, строительство, лесопереработка и т.д.);

#### **4.4. Стратегия развития обслуживающих отраслей (торговля и основные виды услуг)**

В рамках заданного периода – 2008 – 2012 гг. – целесообразно выделить 2 этапа, различающихся как по приоритетам, так и формам их реализации.

На первом этапе – 2008 – 2010 гг. – основные усилия следует сосредоточить на развитии торговли и общественного питания для обслуживания населения, экскурсионных потоков туристов – в местах реализации туристских маршрутов наемных рабочих занятых в горно-добывающей промышленности и строительстве, а так же обслуживание газопровода «Алтай».

На втором этапе – 2011 – 2012 гг. – необходимо осуществить диверсификацию услуг и существенно расширить число хозяйствующих субъектов в этой сфере. Приоритетными на этом этапе будут:

- ✓ сувенирное производство;
- ✓ СТО;
- ✓ услуги связи;
- ✓ транспортные услуги;
- ✓ гостиничное обслуживание (разных классов);
- ✓ отдых и развлечения и т.д.

Таким образом, главной в среднесрочной перспективе целью развития этих сфер становится повышение уровня жизни населения и создание сферы услуг для развития туризма.

Основными направлениями реализации стратегии являются:

1. развитие малого предпринимательства в сфере торговли, общественного питания и сервиса;
2. создание сферы услуг в территориях, ориентированных на развитие туризма;
3. создание сети сельских домов, оказывающих услуги гостям района (предоставление в аренду комнат, домиков);
4. оказание бытовых услуг гостям района (СТО, парикмахерские, ремонт и пошив изделий, услуги фотоателье);
5. формирование малого предпринимательства в экскурсионном обслуживании и т.д.

Основные механизмы реализации стратегии в сфере услуг и торговли:

- ✓ создание четкой и эффективной системы поддержки малого бизнеса, соответствующей современным рыночным экономическим отношениям;
- ✓ организация работы Совета малого предпринимательства муниципального образования;
- ✓ создание системы финансово-имущественной, информационной, консультационной поддержки малого предпринимательства в сферах, обслуживающих туризм;
- ✓ введение снижающих коэффициентов по арендной плате муниципального имущества для предпринимателей в сфере услуг, обслуживающих туристов;
- ✓ принятие решения об уменьшении единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, если это связано с данной сферой;
- ✓ снижение или отмена налога на имущество физических лиц, занятых развитием сфер, обслуживающих туризм;

## **Раздел 5. Выбор стратегических приоритетов устойчивого экономического развития Муниципального образования «Кош-Агачский район»**

Основопологающим принципом муниципальной экономической политики будет являться: создание «точек роста» с максимальной концентрацией финансовых, трудовых

и административно-управленческих ресурсов, последующее распространение их опыта на другие территории.

Создание «точек роста» - это направление экономического развития района, которое приходит на смену политике выравнивания уровня территориального развития и предполагает специальную фокусировку финансовых, административно-управленческих, человеческих и других ресурсов в "точках роста" с последующим распространением на другие территории района.

Экономический рост, предпринимательская активность в "точках роста" должны отличаться наибольшей интенсивностью, оказывая влияние на другие территории.

Реализация указанного принципа будет происходить следующим образом:

1. Создание "точек роста", генерирующих инвестиционное воздействие на остальные территории района.

2. Выделение "точек роста" в качестве опорных территорий и признание за ними другого статуса, чем у обычных административно-территориальных единиц.

3. Направление инвестиций на развитие связанности "точек роста" с другими территориями района и республики.

«Точками роста» Кош-Агачского района выбраны два кластера: сельскохозяйственный, туристский и горно-добывающая промышленность.

Определение приоритетов базируется на согласовании интересов населения, бизнес-структур и органов власти.

Власть на уровне местного самоуправления видит развитие района как сельскохозяйственной, промышленной и рекреационной территории, что зафиксировано в программе социально-экономического развития.

Однако, учитывая выгодное центральное положение – район своего рода транспортный узел Республики Алтай, через который осуществляются основные транспортные потоки и осуществляются все коммуникации граждан, хозяйствующих и властных субъектов самой Республики – представляется возможным приоритетом считать развитие торгово-сервисной сферы.

Именно эта идея была заложена в инструментарий общественного референдума. Однако, учитывая полученные результаты референдума, следует признать, что интересы населения сосредоточены на развитии традиционных для данной территории отраслей экономики: животноводство, производство и переработка молока и мяса.

Интересы бизнеса, занятого развитием разных сфер (частное предпринимательство в сельском хозяйстве, торговли, лесопереработке и т.д.) в качестве главных сфер сосредоточены в животноводстве.

При этом, как показали итоги общественного референдума, в большей степени интересы всех групп совпадают при приоритетном развитии туризма. Именно в этом случае достигается наибольшая включенность и населения, и бизнеса в достижение своих интересов, а значит, в целом обеспечивается социально-экономическое развитие сообщества и территории.

Учитывая изложенное, можно предложить общее согласование интересов власти – бизнеса – населения осуществить на основе новых подходов к стратегическому управлению. Представляется, что в основу разработки стратегического плана можно положить зонирование социально-экономического развития территории и разработку на этой основе схемы развития производительных сил района.

Представляется, что при осуществлении зонирования необходимо учесть следующие параметры:

наличие разного типа ресурсов (от природных до трудовых);

традиционную структуру экономики каждого поселения;

роль каждой территории в местном разделении труда;

интересы бизнеса и населения;

возможность получения максимального эффекта при минимальных ресурсах;

наличие возможностей развития в данном направлении в отдаленном будущем.

Учитывая эти параметры на территории района возможно выделение 4 зон.

- 1-ая – сельскохозяйственная зона;
- 2-ая – производственная зона;
- 3-ая – торгово-сервисная зона;
- 4-ая – туристско-сервисная зона.

Фактически у каждой зоны будут свои приоритеты (или приоритет) развития, но, при этом, все они будут обеспечивать единые для района приоритеты, которые являются тем самым главным звеном в цепи. При этом подходе, очевидно, удастся согласовать интересы всех групп населения, всех бизнес-групп и местной власти, которая в соответствии со ст. 17 и ст. 16 ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления» обязана обеспечить комплексное социально-экономическое развитие и решение вопросов местного значения.

## **Раздел 6. Выбор стратегических приоритетов пространственного (градостроительного) развития Муниципального образования «Кош-Агачский район»**

Исходя из выбранных «точек роста», развития и размещения производственных сил: сельскохозяйственный, промышленный и туристский кластеры определяются стратегические приоритеты пространственного развития района:



1-ая – сельскохозяйственная зона: животноводство – вся территория района, села Курай, Джазатор – переработка мяса, с. Тебелер – производство кумыса, с. Жана-Аул – переработка шерсти.

2-ая – промышленная зона: с. Кокоря, с. Мухор-Тархата, с. Чагун-Узун, с. Тебелер, с. Джазатор (добыча и переработка полезных ископаемых).

3-ая – торгово-сервисная зона с. Кош-Агач, с. Ташанта.

4-ая – туристско-сервисная зона: с. Курай, с. Джазатор, с. Белтир, с. Кош-Агач.

В рамках территориального распределения производственных сил целесообразно осуществлять привязку жилищного строительства к вышеназванным объектам с решением проблем предоставления земельных участков с развитой коммунальной инфраструктурой.

## **Раздел 7. Основные направления местной социально-экономической политики**

### **7.1. Социальная политика:**

#### **7.1.1. Политика охраны здоровья населения**

Целью политики охраны здоровья является укрепление и сохранение здоровья населения, путем улучшения качества предоставляемых медицинских услуг.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнение следующих задач:

- укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения;
- повышение укомплектованности и профессионального уровня медицинского персонала;
- улучшение качества медицинской помощи больным, путем выполнения стандартов оказываемых медицинских услуг населению района в условиях центральной районной больницы;
- реализация приоритетного национального проекта «Здоровье»;
- проведение капитального строительства, капитальных ремонтов и реконструкции объектов здравоохранения.

По результатам выполненных задач планируются следующие результаты:

1. Снижение младенческой смертности до 10,0 к 2022 году
2. Недопущение случаев материнской смертности.
3. Улучшение показателей репродуктивного здоровья женщин и уменьшение количества преждевременных родов с 5% до 3% к 2022 году.
4. Снижение общей заболеваемости населения и заболеваемости социального характера (туберкулеза, сифилиса, вирусного гепатита) до уровня Российских показателей.
5. Снижение общей смертности населения путем усиления раннего выявления и диагностики заболеваний из групп социального риска.
6. Снижение показателя первичного выхода на инвалидность лиц трудоспособного возраста.
7. Снижение заболеваемости от управляемых инфекций за счет проведения качественной иммунизации населения.
8. Повышение укомплектованности врачами первичного звена и узкими специалистами.
9. Укрепление материально-технической базы системы здравоохранения в районе.
10. Повышение профессионального уровня медицинских работников.
11. Привлечение в систему здравоохранение дополнительных финансовых ресурсов.

### **7.1.2. Политика охраны общественного порядка**

В сфере охраны правопорядка и борьбы с преступностью основная цель – повышение эффективности системы охраны общественного порядка, снижение общего уровня преступности и повышение общественной безопасности, повышение доверия общества сотрудникам внутренних дел и в целом ведомству.

Основные задачи:

- совершенствование профилактической работы и обеспечение участия широких слоев населения в профилактике преступлений и правонарушений;
- совершенствование работы по снижению дорожно-транспортных происшествий;
- борьба с терроризмом, с незаконным оборотом оружия, организованной и экономической преступностью, коррупцией, незаконной миграцией.

### **7.1.3. Политика в сфере социальной защиты**

Цель политики – государственная поддержка слабо защищенных, малообеспеченных групп населения, формирование и развитие сети учреждений социального обслуживания населения.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- реализация в полном объеме федерального и республиканского законодательства, законодательных и нормативных актов, решений и постановлений местных органов

власти по государственной поддержке отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной защите и поддержке;

- обеспечение условий для достойной старости пенсионеров, ветеранов войны и труда, тружеников тыла, реабилитированных, вдов погибших и умерших участников и инвалидов войны, членов семей погибших военнослужащих;

- улучшение здоровья инвалидов, в том числе детей, социальная, психологическая, средовая, бытовая и профессиональная реабилитация, и адаптация инвалидов и детей-инвалидов, их интеграция в общество;

- формирование системы социальной защиты семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создание условий для семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в приемных семьях (опека, патронаж, усыновление, семейные воспитательные группы), поддержка приемных семей;

- формирование и развитие сети детских оздоровительных лагерей и центров, организация отдыха и оздоровления детей и подростков района;

- создание банка данных по всем группам и категориям граждан, нуждающихся в государственной поддержке, на базе единых автоматизированных сетей.

Данные задачи реализуются следующими программными мероприятиями:

реализации федеральных, республиканских законов, решений и нормативных актов местных органов власти по государственной поддержке слабо защищенных малообеспеченных групп населения района;

поддержка общественных организаций ветеранов войны и труда, инвалидов, в рамках реализации этих мероприятий подпрограммы планируется расширение отделения надомного обслуживания Комплексного Центра социального обслуживания населения;

предусматривается комплексное решение проблем семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;

создание условий для выполнения экономической, социальной и воспитательных функций семьи, особенно в отношении детей с отклонениями в развитии.

По республиканской целевой программе «Семья Республики Алтай» на 2008-2010г.г. предполагается открытие отделения социально-бытовых услуг.

#### **7.1.4. Политика в сфере занятости**

Основная цель муниципальной политики в сфере трудовых отношений и занятости населения состоит в создании условий и экономической базы эффективного их регулирования, обеспечении достойного уровня заработной платы, создание условий для снижения общей безработицы на рынке труда, развитие эффективной занятости населения, повышении качества рабочей силы, улучшении условий и охраны труда, совершенствование системы социального партнерства в области трудовых отношений.

По состоянию на 01.01.2006 года на территории Кош-Агачский района наличие трудовых ресурсов составило 10654 чел., из них занято в экономике района 3156 чел. Таким образом, одним из резервов социально-экономического развития района является наличие свободных трудовых ресурсов.

Предусматривается решение следующих основных задач:

- совершенствование работы по профилактике безработицы;

- обеспечение гарантий и защита трудовых прав населения;

- развитие кадрового потенциала с учетом потребностей рынка труда;

- содействие организации самозанятости и предпринимательской инициативы безработных граждан;

- поддержка граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

Основные мероприятия будут направлены на:

- внедрение методов стимулирования деятельности работников бюджетной сферы на основе полученных результатов, повышения качества предоставляемых услуг;

- повышение уровня оплаты труда в т.ч. работников бюджетной сферы;

внедрение новых форм и методов оказания содействия занятости населения;  
улучшение системы информирования населения о состоянии рынка труда и возможностях трудоустройства в различных отраслях экономики;  
создание эффективной системы договорного регулирования социально-трудовых отношений и решения проблем занятости.

#### **7.1.5. Политика в сфере образования**

Целью развития системы образования является: модернизация муниципальной системы образования Кош-Агачского района, развитие системы оценки качества образования, а также расширение общественного участия в управлении образованием для обеспечения условий получения качественного образования.

Для достижения этих целей предусмотрено выполнение ряда задач, а именно:

- развитие системы образования района;
- повышение качества образовательных услуг;
- развитие системы оценки качества образования;
- формирование муниципальной образовательной сети в условиях малокомплектных сельских образовательных учреждений для эффективного использования образовательных ресурсов учреждений;
- создание условий для развития инновационных идей, проектов и программ;
- реализация мероприятий для перехода на предпрофильную подготовку и профильное обучение;
- создание условий для реализации современных (включая информационных) образовательных технологий, компьютеризация образовательных учреждений.
- укрепление и развитие материально-технической базы системы образования.

Основные направления:

1. Воспитательная система образования: создание условий для развития школьного самоуправления; управленческие мероприятия образования.

2. В дошкольном образовании: рационализация сети детских дошкольных учреждений; развитие новых форм дошкольного образования; финансирование содержания детей за счет средств родителей при одновременной адресной социальной поддержке малообеспеченных детей; развитие содержания дошкольного образования; взаимодействие семьи и детских дошкольных учреждений в интересах развития личности ребенка; работа с кадрами в дошкольном образовании.

3. Общее образование: обеспечение доступности качественного образования; создание условий для повышения качества образования;

4. Дополнительное образование детей: создание механизмов обеспечения интеграции базового и дополнительного образования; создание целостной системы выявления и поддержки детей, имеющих повышенную мотивацию к учению, и одаренных на различных формах дополнительного образования (кружки, олимпиады, конкурсы, выставки, соревнования); расширение сети центров, клубов для разных групп детей; совершенствование системы профессиональной ориентации и системы до вузовской подготовки;

5. Кадровое обеспечение системы образования: научно-исследовательская деятельность; научно-методическое обеспечение; поднятие престижа педагогической профессии; обучение педагогических кадров базовым информационным технологиям.

6. Социальная поддержка работников учреждений системы образования: решение проблемы старения педагогических кадров; поддержка неработающих ветеранов педагогического труда.

7. Система помощи и поддержки детства: совершенствование системы социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; оказывать содействие в трудоустройстве выпускников из этой категории детей.

#### **7.1.6. Политика развития культуры**

Основными целями политики развития являются:

поддержка многообразия культурной жизни, культурных инноваций;

создание равных возможностей доступа к культурным ценностям для жителей района и представителей разных социальных групп;

обеспечение свободного доступа к информации и знаниям посредством создания качественно новой системы информационно-библиотечного обслуживания населения района;

развитие музейной деятельности, в основном этнографических содействии ускоренному внедрению передовых информационных технологий в учреждениях культуры;

улучшение материально-технической базы учреждений культуры.

Сохранение и дальнейшее развитие национального колорита культуры.

Достижения поставленных целей программы будут реализованы решением следующего комплекса задач:

сохранение и развитие народного творчества;

создание центра народных промыслов и ремесел

модернизация деятельности библиотек;

создание центральных теленгитов и казахского музея.

укрепление материально-технической базы.

Под программой предусматривается реализация следующих мероприятий:

1. Сохранение и развитие народного творчества: поддержка творческих коллективов в создании новых концертных номеров и программ; участия на всероссийских и международных конкурсах и фестивалях; проведение межрегиональных, республиканских и районных мероприятий.

2. Создание центра народных промыслов и ремесел: приобретение оборудования и материалов; открытие цеха по производству изделий из кожи, музыкальных инструментов.

3. Модернизация деятельности библиотек: создание единого информационного пространства; обновление книжного фонда;

4. Открытие краеведческого музея в районном центре, что позволит пополнить музейный фонд района.

5. Материально - технического оснащения творческих коллективов и Центральной национальных культур, приобретение инструментов, сценических костюмов для создания новых концертных номеров и программ.

#### **7.1.7. Жилищная политика**

Целью жилищной политики является комплексное решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы, обеспечивающим доступность жилья для граждан, безопасные и комфортные условия проживания в нем.

Для достижения этой цели в рамках жилищной политики должны быть решены следующие основные задачи:

в области жилищно-коммунального хозяйства - обеспечение устойчивого и эффективного функционирования и развития жилищно-коммунального комплекса муниципального образования «Кош-Агачский район» и усиление адресной социальной поддержки населения, связанной с оплатой жилья и коммунальных услуг;

в области обеспечения доступности жилья - развитие эффективного рынка жилья и финансовых механизмов, обеспечивающих доступность жилья для граждан с достаточной платежеспособностью, а также поддержка малоимущих граждан в улучшении жилищных условий за счет средств местных бюджетов в пределах установленных социальных стандартов;

в области жилищного строительства - обеспечение роста жилищного строительства и реконструкции жилья, приведение его структуры и технических характеристик в соответствие со спросом и потребностями населения, повышение качества и эффективности жилищного строительства.

Механизм проведения преобразований в жилищно-коммунальном хозяйстве и механизм финансирования программных мероприятий разработаны в рамках республиканской программы «Жилище».

Решению поставленных задач отвечает реализация следующих мероприятий:

1. Организационные мероприятия на муниципальном уровне предусматривают; сбор данных о молодых семьях, участвующих в политике, предоставляемых органами местного самоуправления;

формирование списков молодых семей для участия в политике;

определение ежегодного объема средств, выделяемых из местного бюджета на реализацию мероприятий политики;

выдача молодым семьям в установленном порядке свидетельств на приобретение жилья исходя из объемов финансирования, предусмотренных на эти цели в местном бюджете;

создание условий для снижения административных барьеров в жилищном строительстве, расширения доступа застройщиков к кредитным ресурсам;

внедрение механизмов привлечения кредитных ресурсов и инвестиционных средств, для обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой.

2. Строительство систем водопровода и электроснабжения по сельским поселениям.

3. Программные мероприятия по обеспечению земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой позволит помочь в решении одной из основных проблем, сдерживающих рост объемов жилищного строительства.

4. Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания граждан или жилья с высоким уровнем износа, более 50%.

5. Развитие ипотечного жилищного кредитования. Предусматривается привлечение кредитных ресурсов на сумму 80 млн. рублей. Произвести возмещение 2/3 части процентных ставок по ипотечным кредитам, целью снижения финансовой нагрузки на заемщиков. В долгосрочной перспективе планируется строительство муниципального имущественного фонда из 3-х этажных домов.

#### **7.1.8. Политика в сфере жилищно-коммунального обслуживания**

Основная цель реформирования жилищно-коммунального хозяйства – минимизация стоимости предоставляемых услуг при обеспечении их качества, соответствующего современным требованиям.

Для достижения этой цели необходимо выполнение следующих задач:

создание конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг путем преобразования унитарных предприятий в акционерные общества;

нормативное обеспечение создания конкурентной среды в данной сфере;

снижение издержек и повышение качества услуг за счет проведения мероприятий по энергоресурсосбережению и внедрению новых перспективных технологий, перевод котельных на газ;

строительство канализационного коллектора;

капитальный ремонт жилого фонда;

повышение эффективности управления в отрасли на основе современных технологий менеджмента.

Решение поставленных целей и задач будет осуществляться по таким направлениям, как совершенствование системы бюджетных расходов на ЖКХ, стимулирование конкурентных отношений и создание рынка услуг в отраслях жилищно-коммунального хозяйства с привлечением в отрасль представителей частного бизнеса путем акционирования, содействие созданию товариществ собственников жилья. Результатом этих направлений станет возможность превращения дотационной отрасли в финансово привлекательный прибыльный бизнес.

Основной целью долгосрочной программы в области развития жилищно-коммунального хозяйства и формирования жилищной политики в период до 2022 года

будет деятельность по реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» по направлениям:

повышение доступности жилья;

выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством;

увеличение объемов жилищного строительства и модернизация коммунальной инфраструктуры;

увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования.

В рамках проведения преобразований в сфер жилищно-коммунального хозяйства предполагается реализация следующих мероприятий:

инвентаризация, реструктуризация и ликвидация задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства;

снижение расходов на энергоресурсы путем реализации мероприятий по газификации района (использование природного газа для отопления, горячего водоснабжения в качестве газомоторного топлива);

внедрение систем регулирования тепло -, электро-, водоснабжения и водоотведения, оснащение их приборами учета;

повышение заинтересованности собственников жилищного фонда в применении более эффективных форм управления;

переход к обязательному конкурсному отбору подрядных организаций и предпринимателей для выполнения работ по обслуживанию и ремонту, а также управлению жилищным фондом и коммунальными системами;

тарифное регулирование деятельности предприятий жилищно-коммунального хозяйства, переход к системе договоров между органами местного самоуправления и коммунальными предприятиями, обеспечивающей устойчивое развитие коммунальной инфраструктуры и предоставление потребителям услуг в необходимых объемах, отвечающих стандартам качества;

разработка механизмов привлечения заемных ресурсов на развитие коммунальной инфраструктуры;

государственная поддержка модернизации жилищно-коммунального комплекса;

обеспечение мер социальной защиты малоимущих граждан при переходе на полную оплату гражданами жилищно-коммунальных услуг.

#### **7.1.9. Политика транспортного обеспечения населения**

Целью развития сети автодорог, как составляющей единой транспортной системы, является приведение ее уровня в соответствие с потребностями экономики и населения.

Исходя из особенностей дорожной сети района, приоритеты в развитии автомобильных дорог определяются следующим.

Преимущественное развитие должна получить федеральная дорога, связывающая Западную Сибирь с Монголией и большую часть территории района и районов Республики между собой, с республиканским центром и ближайшей железнодорожной станцией в г. Бийске Алтайского края.

Далее, необходимо осуществлять строительство и реконструкцию бывших ведомственных и внутрихозяйственных дорог до населенных пунктов, уже принятых в сеть дорог общего пользования, и которые необходимо принять в ближайшие годы.

Очередность строительства дорог определяет и сроки строительства мостовых переходов. Однако строительство мостов, как на существующих дорогах, так и на новых направлениях дорог является приоритетным, опережающим.

Исходя из задач по развитию сети дорог Кош-Агачского района, развитие комплекса будет идти в следующих направлениях:

завершение формирования опорной сети дорог и приведение технического уровня дорог и сооружений на дорогах в соответствии с параметрами автомобильного парка и интенсивности движения;

развитие сети местных дорог для обеспечения связи со всеми населенными пунктами.

Развитие транспорта должно обеспечить решение следующих задач:

обеспечение потребностей в транспортном обслуживании населения района (внутрирайонные перевозки, транспортное обеспечение междугородных перевозок);

создание сервисных предприятий для обслуживания автотранспорта;

поддержка частного бизнеса и малого предпринимательства в сфере транспортных перевозок.

## **7.2. Экономическая политика:**

### **7.2.1. Инвестиционная политика**

Основными приоритетами инвестиционной политики должны стать увеличение поголовья и продуктивности скота, освоение невостребованных сельхозугодий, создание мощностей для переработки сельхозпродукции и создание новых предприятий, ориентированных на производство экологически чистой продукции, создание и развитие новых отраслей экономики: горнодобывающая промышленность, туризм. В рамках этих приоритетов необходимо:

1. Продолжать политику льготного налогообложения (в пределах полномочий муниципального образования) для предприятий, реализующих инвестиционные проекты, при этом вести разъяснительную работу среди населения и производителей о том, что освобождение от налогов в части отчислений в местный бюджет - это есть форма инвестиционной поддержки производителей со стороны местной власти.

2. Разработать и внедрить местную систему льготного микрокредитования сельхозпроизводителей, предприятий и предпринимателей, оказывающих туристские услуги.

3. Использовать все существующие системы финансирования и кредитования на республиканском и федеральном уровнях.

4. Проводить регулярную инвентаризацию скота для достоверного учета и выдачи дотаций на сельхозпродукцию.

5. Провести анализ и оценку основных потребностей в видах и объемах создания перерабатывающих мощностей.

6. Сформировать пакет инвестиционных проектов по предприятиям и по отраслям в целом с ранжированием приоритетности.

7. Привлечение финансово-кредитных институтов в финансировании инновационной деятельности.

### **7.2.2. Финансовая политика**

Основные цели реформирования муниципальных финансов:

Повышение удовлетворенности граждан получаемыми бюджетными услугами. В рамках проведения работы по реализации данной цели планируется решение системы взаимосвязанных задач:

организация системы регулярного учета потребности в предоставляемых бюджетных услугах;

формирование процедуры регулярного мониторинга предпочтений населения по отдельным бюджетным услугам;

создание процедуры учета уровня соответствия объема и качества предоставляемых бюджетных услуг предпочтениям населения и объективным условиям социально-экономического развития.

Формирование оптимальных условий для интенсификации экономического развития. Достижение сформулированной цели предполагает решение ряда последовательных задач, каждая из которых будет способствовать продвижению прочих направлений:

содействие предпринимательской активности граждан, реализуемой посредством организации малых предприятий;



выравнивание условий хозяйственной деятельности различных предприятий;  
совершенствование инвестиционной политики;  
- реформирование системы муниципальных закупок.

Создание полноценных стимулов для органов управления по повышению качества результатов работы этих органов. Реализация данной цели предполагает решение нескольких задач:

формирование ведомственных планов деятельности на среднесрочную перспективу;

установление формализованной зависимости между результатами деятельности главных распорядителей бюджетных средств и механизмами экономического и административного воздействия;

повышение квалификации муниципальных служащих;

использование негосударственных организаций для выполнения ряда муниципальных функций;

установление заданий по объему и качеству предоставляемых бюджетных услуг для бюджетных организаций и негосударственных организаций.

Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления. Реализация поставленной цели будет осуществляться с помощью решения ряда задач по совершенствованию отдельных элементов системы бюджетных отношений в муниципальном образовании:

организация системы мониторинга социально-экономического положения и качества управления финансами муниципальных образований;

создание условий для стимулирования развития налоговой базы;

методическая и консультационная поддержка органов местного самоуправления.

Совершенствование процедур формирования и исполнения бюджета. Указанная цель должна быть достигнута с помощью последовательного выполнения следующих задач:

создание системы планирования и мониторинга долговых обязательств;

внедрение среднесрочного финансового планирования.

Основные направления политики реформирования системы управления общественными финансами:

В результате реализации политики ожидается создание полноценной базы для полного обеспечения финансов муниципального образования «Кош-Агачский район» наиболее эффективной системой администрирования, включая управление бюджетным процессом.

### **7.2.3. Политика поддержки предпринимательства**

Целью данной политики является создание благоприятной среды для активизации предпринимательской деятельности и решение задач социально-экономического развития района, формирование в районе туристско-рекреационного комплекса как одного из рентабельных секторов экономики района.

Основные задачи политики в сфере малого бизнеса и туризма:

сократить административные барьеры при развитии малого предпринимательства;

расширить финансово-кредитную, информационно - консультационную поддержку малого предпринимательства;

увеличение валового выпуска продукции, работ и услуг за счет развития малого предпринимательства;

Организовать Фонд поддержки и развития малого предпринимательства Кош-Агачского района.

увеличить финансовую обеспеченность Фонда поддержки и развития малого предпринимательства Кош-Агачского района;

проведение процедуры перевода земельных участков в рекреационную категорию и выделение участков на конкурсной основе;

стимулирование развития материальной базы путем привлечения инвестиций для

создания новых и реконструкции имеющихся объектов;

проведение рекламно-информационной деятельности, направленной на формирование положительного туристского имиджа района.

Для решения задач в сфере малого бизнеса будут реализованы следующие мероприятия:

создание специализированного центра оказания юридической, консультационной и информационной помощи субъектам малого предпринимательства;

проведение ежеквартально «круглого стола» с руководителями СЭС, ПЧ, ОВД, Налоговой службы, РУЭС и субъектами малого предпринимательства по решению административных проблем;

развитие приоритетных направлений малого предпринимательства: организация деревообрабатывающих производств, организация разлива минеральной воды, заготовка и переработка лектесырья; производство строительных материалов и товаров народного потребления, оказание: гостиничных услуг, услуг общепита и торговли.

микро кредитование и возмещение части процентных ставок по кредитам и лизингу.

Для решения поставленных задач в сфере туризма намечены следующие мероприятия:

разработка схемы размещения рекреационных земель;

разработка предложений по переводу земельных участков (сельскохозяйственного назначения) в категорию рекреационных земель;

создание сети ООПТ местного значения

содействие в формировании инфраструктуры и материальной базы туризма;

продвижение и рекламно-информационная поддержка тур продукта;

организация работы туристско-информационного центра;

участие в туристических выставках;

кадровое и научное обеспечение туризма.

#### **7.2.4. Политика международного сотрудничества**

Кош-Агачский район находится на стыке границ государств: России, Казахстана, Монголии и Китая. Населенный пункт Кош-Агач исторически возник как центр международной торговли. Политика международного сотрудничества направлена на сохранение добро соседних отношений и укрепление культурных, экономических связей. Основные задачи в сфере международного сотрудничества:

- содействие заключению Соглашения между Правительством Республики Алтай и администрациями западных аймаков Монголии (Баян-Ульгийского, Ховрского, Увсинского).

- содействие заключению соглашения между Правительством Республики Алтай и Правительством Республики Тыва.

- налаживание культурных связей, участие в праздниках выставках проводимых в соседних районах Тывы, Монголии, Казахстана.

- наращивание экономических, торговых связей между хозяйствующими субъектами соседних регионов и государств.

- продолжить сотрудничество сел побратимов Кош-Агапчского района и Баян-Ульгийского аймака в области организации местного самоуправления.

Для развития межгосударственных связей и региональной торговли Республики Алтай с Республикой Казахстан и Республикой Тыва предусмотреть в республиканских программах строительство автомобильной дороги в Казахстан через МО «Усть-Коксинский район», в Республику Тыва через МО «Кокоринское сельское поселение».

Возобновление работы «Аэропорта», рейсы в Новосибирск, Барнаул, Горно-Алтайск, Китай г. Урумчи и т.д.

### **7.3. Экологическая политика**

Экологическая политика направлена на сохранение и восстановление окружающей среды, биологического разнообразия, путем решения следующих задач:

1. Формирование экологического мировосприятия у населения района.
2. Сохранение биоразнообразия.
3. Восстановление и рациональное использование возобновляемых природных ресурсов (земля, лес, степная и тундровая растительность).
4. Рациональное использование минерально-сырьевых и водных ресурсов.

А также реализацией таких мероприятий как: создание системы экологического воспитания и обучения детей и молодежи, распространение экологической информации в различных формах, разработка механизмов привлечения населения в охрану природы, экологизация производственной сферы, экологизация бытовой сферы, рациональное использование природных ресурсов.

### **7.4. Пространственная (градостроительная политика)**

Строительный комплекс является важнейшим звеном в социально-экономическом развитии муниципального образования. Основная его функция – это создание новых производственных и непроизводственных фондов, строительство и реконструкция социальной инфраструктуры, то есть фактически обеспечение развития инфраструктуры трех кластеров: сельскохозяйственного, промышленного, туристского.

Наряду с этим, динамичное развитие строительства на территории муниципального образования позволит удовлетворить спрос населения на жилье различной степени комфортности, повысит уровень обеспеченности современными объектами жилищно-коммунальной сферы, а также образования, здравоохранения, культуры, спорта и бытового обслуживания.

## **Раздел 8. Ресурсы и механизмы реализации концепции социально-экономического развития муниципального образования**

Исходя из поставленных задач и в соответствии с законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местные власти должны использовать следующие механизмы реализации стратегии:

### **1. Планирование и прогнозирование**

- ✓ Разработка планов землепользования.
- ✓ Разработка местных инвестиционных проектов (бизнес-планы) для основных экономических мероприятий.
- ✓ Разработка программ повышения качества жизни населения.
- ✓ Разработка прогнозов по основным показателям социального развития с учётом существующих тенденций.
- ✓ Разработка планов мероприятий по основным направлениям стратегии развития на краткосрочную и среднесрочную перспективу.

### **2. Организационные и координационные механизмы**

- ✓ Реорганизация структуры управления в соответствии потребностями социально-экономического развития.
- ✓ Создание координационного совета по развитию малого предпринимательства и инноваций.
- ✓ Совершенствование взаимодействия между местной властью и общественным самоуправлением.
- ✓ Содействие образованию профессиональных, экономических и иных ассоциаций, создаваемых на общественных началах для выработки совместных решений.
- ✓ Организация системы взаимодействия граждан и местной администрации (особенно, в области формирования и реализации общественных инициатив).
- ✓ Создание, либо содействие созданию учреждений, предоставляющих социальные услуги населению (культурно-развлекательные, спортивные, оздоровительные и т.д.).
- ✓ Создание, либо содействие созданию организаций для реализации общественных инициатив.
- ✓ Создание местных СМИ (радиоузел, информационный листок).

### **3. Финансовые механизмы**

- ✓ Изменение уровня поступлений в бюджет закреплённых источников дохода: оптимизация поступлений доходов и регулирующее воздействие местных налогов (ст. 57 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), максимизирование поступлений от федеральных и региональных налогов (ст. 58 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).
- ✓ Привлечение региональных, федеральных, международных фондов и грантов.
- ✓ Разработка системы местных штрафных санкций.
- ✓ Создание либо содействие созданию предприятий (транспортных, производственных, по предоставлению культурных, спортивных услуг или иные) с целью получения прибыли и удовлетворения важнейших социальных потребностей граждан.
- ✓ Разработка системы местных льгот и иных поощряющих механизмов по отношению к производителям.
- ✓ Создание фонда поддержки общественных инициатив.
- ✓ Разработка модели и осуществление внутренних и внешних займов.
- ✓ Разработка мероприятий по привлечению ресурсов населения, включая механизмы самообложения граждан.

- ✓ Осуществление экономии и рационального использования имеющихся ресурсов.
- ✓ Разработка оптимальной тарифной политики (для населения и предприятий).
- ✓ Ограничение дотирования убыточных предприятий.
- ✓ Разработка политики привлечения инвесторов.
- ✓ Разработка политики адресного оказания материальной помощи гражданам.
- ✓ Рационализация управления муниципальной собственностью с целью увеличения получаемых доходов от управления.

#### **4. Контрольные механизмы**

- ✓ Комплексная проверка и аудит деятельности предприятий и учреждений.
- ✓ Мониторинг реализации программных мероприятий.
- ✓ Периодическая оценка социального эффекта программ.
- ✓ Проверка исполнения местных нормативных актов.
- ✓ Сбор информации по итогам деятельности всех организаций (в том числе общественных).

## **Раздел 9. Формирование пакета основных первоочередных, среднесрочных и долгосрочных целей и задач в рамках выбранной концепции развития муниципального образования**

### **9.1. Стратегические цели социального развития**

Стратегическими целями социального развития в районе являются:

- ✓ достижение ощутимого улучшения материального положения и условий жизни людей;
- ✓ обеспечение занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы;
- ✓ существенное улучшение социальной инфраструктуры;
- ✓ нормализация и улучшение демографической ситуации.

Приоритетными направлениями социального развития района в среднесрочной перспективе следует считать:

- ✓ увеличение доходов населения;
- ✓ организацию занятости населения;
- ✓ изменение характера оплаты труда;
- ✓ развитие образования и подготовки кадров;
- ✓ формирование новой социальной позиции у каждого жителя района, ориентированной на развитие самодетельности и частной инициативы.

Увеличение доходов населения должно получить приоритет по сравнению со всеми другими социальными задачами и должно быть нацелено на решение двух задач. В качестве ближайшей следует считать уменьшение степени бедности тех, чей уровень жизни ниже установленной черты (прожиточного минимума), путем увеличения их доходов.

На следующем этапе, когда на основе развития экономики района, увеличится объем необходимых ресурсов, можно приступить к решению второй задачи: искоренение бедности путем поднятия уровня доходов всех граждан выше установленной черты.

### **9.2. Стратегические цели экономического развития**

Стратегическими целями экономического развития в районе являются:

- ✓ формирование рациональной конкурентоспособной структуры экономики на основе имеющегося ресурсного потенциала и потребностей местного и регионального рынков;
- ✓ профессионально-ориентированная подготовка кадров исходя из потребностей развития различных видов производств;
- ✓ снижение безработицы посредством создания новых рабочих мест.

Данные цели в долгосрочной перспективе решаются посредством реализации следующих задач:

1. Развитие сельскохозяйственного производства как приоритетной отрасли экономики района.
2. Создание и развитие системы сбыта сельскохозяйственной продукции и продукции других видов производств.
3. Создание условий для развития туризма как одной из приоритетных отраслей экономики.
4. Развитие международной торговли, используя преимущества геополитического расположения района
5. Развитие инфраструктуры (дорожное хозяйство, связь, энергообеспечение).
6. Освоение природных ресурсов и недр
7. Развитие сферы услуг (жилищно-коммунальное и бытовое обслуживание, общественное питание, гостиничный сервис).
8. Разработка экономических механизмов стимулирования устойчивого социально-экономического развития в условиях экологического ограничения.
9. Привлечение инвесторов для реализации экономических проектов.

## **Раздел 10. Базовые сценарии реализации стратегических приоритетов муниципального образования**

Решение указанных проблем возможно в рамках различных сценариев развития муниципального образования. Наиболее возможными являются три сценария инерционный, оптимистичный, реалистичный.

**Инерционный сценарий.** Этот сценарий предполагает отсутствие каких-либо изменений в местной политике муниципальной власти. Как показали результаты диагностики, такого рода сценарий ведет к углублению зафиксированных тенденций и не обеспечивает эффективного развития сообщества и территории. Скорость и колебание этих процессов будут определяться внешними факторами – федеральной и республиканской социально-экономической политикой.

**Оптимистичный сценарий.** По данному сценарию будут производиться существенные государственные вливания в экономику района, при этом роль местного самоуправления будет сводиться к перераспределению данных средств, без должной реализации на практике положений Федерального закона 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предлагаемые в таком виде действия государства будут носить явно выраженный нерыночный характер, что будет входить в противоречие с общим контекстом рыночного развития России. Федеральные власти пойдут на это. Скорее всего, заявленные национальные проекты, будут реализовываться через формирование условий и механизмов, стимулирующих собственное развитие сельских сообществ, а это возможно в рамках другого сценария.

**Реалистичный сценарий.** Этот сценарий основан на активизации роли муниципальной власти в экономической сфере, мобилизации местных ресурсов, привлечении внешних ресурсов и вовлечении населения в процесс социального экономического развития территории, что прямо соответствует идеологии и нормам 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления».

При этом, использование реально сложившихся тенденций экономического развития, поддержка натурального хозяйства населения и перевод его в товарное хозяйство, поддержка промыслов, капитализация уникальных природных ресурсов, формирование собственных инвестиционных ресурсов, формирование благоприятного образа района, привлечение крупных инвестиций других территорий и стран, создание новой отрасли в районе - туризма, развитие отраслей животноводства (разведение КРС, коневодство, яководство, верблюдоводство, овцеводство, мараловодство) и переработки его продукции, промышленной добычи полезных ископаемых - приведут к росту занятости, росту уровня доходов и благосостояния, изменению уровня образования населения, восстановление общепринятой структуры ценностей и т.д., в среднесрочной перспективе. Причем, успех изменений зависит от степени включенности самого населения и действий местной власти.

Очевидно, предпочтительней других выглядит сценарий, названный реалистичным. Его развитие позволяет достичь реальных изменений экономического и социального развития района в ближайшие 5 лет, а также долгосрочной перспективе – 15 лет.

Целесообразно в реализации этого сценария выделить 2 этапа.

Первый этап включает формирование нормативно-правовой базы; подготовку управленческих кадров; формирование условий для укрепления крестьянских хозяйств всех типов; создание сети предприятий для содействия развитию товарности фермерских, коллективных крестьянских хозяйств, ЛПХ; создание предприятий по переработке сельскохозяйственной переработке, развитие промышленной добычи полезных ископаемых, создание отрасли туризм; вовлечение населения в новый тип экономических отношений; изменение тенденций социального развития - рост занятости; рост доходов населения; возрастание потребностей в образовании и т.д.

Второй этап включает стимулирование товарных отношений, включение в рыночные отношения основных групп населения; развитие предприятий по переработке

сельскохозяйственной продукции и продукции промыслов, ориентированных на обслуживание туристов; развитие новой отрасли экономики - туризма, улучшение благоустройства территории; развитие обслуживающей инфраструктуры для туризма; привлечение внешних инвесторов; рост занятости; рост доходов; новый тип экономического поведения населения, восстановление системы ценностей, рост потребностей в образовании и культуре; развитие соответствующей социальной инфраструктуры и т.д.